



Proposta n. 58

COPIA

Servizio n. 2 - Servizi al Cittadino
DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
Registro Generale n. 126 del 28/02/2022

Oggetto:	Proroga tecnica ex art.106 c.11 del Codice dei Contratti dell'affidamento del servizio pubblico essenziale di trasporto scolastico per il periodo 01/03/2022 – 30/06/2022 - CIG: 889141107
-----------------	---

CIG: 889141107A

Proroga tecnica ex art.106 c.11 del *Codice dei Contratti* dell'affidamento del servizio pubblico essenziale di trasporto scolastico per il periodo 01/03/2022 – 30/06/2022 - CIG: 889141107A

LA RESPONSABILE SERVIZI AL CITTADINO

VISTI:

- Il Decreto del Sindaco n. 13 del 28.10.2021, ad oggetto il conferimento dell'incarico di Responsabile del Servizio n. 2 "Servizi al Cittadino" alla sottoscritta Enrica Pietra Caprina;
- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali" disciplinante le funzioni dirigenziali;
- lo Statuto comunale, come approvato con Deliberazione consiliare n. 89 del 24.07.2002 e s.m.i., ed in particolare gli artt. 38 e 39, concernenti il personale con funzioni dirigenziali e le attribuzioni dei titolari di funzioni dirigenziali;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato dalla Giunta municipale con deliberazione n. 114 del 24/7/2007 e s.m.i., art. n. 21 e art. n. 22;
- la L. 241/990 e s.m.i., recante norme in materia di procedimento amministrativo e diritto di accesso agli atti;
- il DPR 16/04/2013 n. 62 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" ed il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Collesalvetti, come approvato con D. GC n. 142 del 17/12/2013 e da ultimo aggiornato con D. GC n.213 del 30.12.2020;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione ed il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità 2021-2023, come approvati con deliberazione n. 33 del 30.03.2021;
- il Documento Unico di Programmazione (DUP), come approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 164 del 29.10.2020 per il triennio 2021-2023 e da ultimo aggiornato con Delibera CC n. 231 del 30.12.2020;
- il Bilancio di previsione annuale e pluriennale, come da ultimo approvato per il triennio 2021-2023 con D.CC n. 234 del 30.12.2020;
- il Piano Esecutivo di Gestione e della Performance 2021-2023, come approvato con Delibera di Giunta n. 87 del 29.06.2021;

VISTI

- il Decreto del Ministro dell'Interno del 24 dicembre 2021, che differisce il termine per la Deliberazione del Bilancio di previsione 2022-2024 degli enti locali al 31 marzo 2022 autorizzando l'esercizio provvisorio ai sensi dell'art.163 c.3 del D.lgs n. 267/2000 e s.m.i. (TUEL);
- l'art.163 del D.lgs n.267/2000 e s.m.i. (TUEL) disciplinante l'esercizio provvisorio, ed in particolare i comma 1, 2, 3 e 5;
- I principi contabili generali ed applicati allegati al D.lgs n.118/2011 e s.m.i., con particolare riferimento al punto 8 del principio contabile applicato All. 4/2, che ribadisce e precisa il disposto dei sopra citati comma dell'art.163 del TUEL;

DATO ATTO che il Comune di Collesalvetti, non avendo deliberato il Bilancio di previsione annuale e pluriennale 2022-2024 entro il termine del 31/12/2021, si trova tecnicamente in esercizio provvisorio a decorrere dal 01/01/2022, con il conseguente obbligo di:

- gestire gli stanziamenti di competenza come previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'annualità cui si riferisce la gestione provvisoria e pertanto, nel caso di specie, con riferimento agli stanziamenti del bilancio finanziario di previsione 2021-2023, di cui alla richiamata D.CC n. 234 del 30.12.2020 e al relativo PEG;
- assumere unicamente le obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, tassativamente regolate dalla Legge, o necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;
- effettuare i pagamenti entro i limiti risultanti dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato;
- provvedere agli impegni di spesa limitatamente alle spese correnti, correlate inerenti a partite di giro e/o a lavori o interventi di somma urgenza, nonché operando mensilmente il frazionamento in dodicesimi degli stanziamenti previsti per l'annualità cui si riferisce l'esercizio provvisorio ridotti delle somme già impegnate nei precedenti esercizi e dell'importo confluito nel fondo pluriennale vincolato, fatta eccezione per le spese elencate all'art.163 c.5 del TUEL e ribadite dai richiamati principi contabili, tra cui quelle a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello quali-quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

PREMESSO che Il Comune di Collesalvetti, nell'esercizio delle proprie funzioni fondamentali, gestisce, direttamente mediante appalto il servizio di trasporto scolastico dei bambini e dei ragazzi iscritti alle scuole dell'infanzia e dell'obbligo, e che il suddetto servizio, essendo finalizzato a garantire la frequenza scolastica e il godimento del diritto all'istruzione e allo studio dei destinatari costituisce servizio pubblico essenziale, da erogarsi nel rispetto dei principi di cui al DPCM 27/01/1994 ed in conformità con le disposizioni volte a garantire la continuità ed evitare ogni interruzione dei medesimi servizi essenziali;

VISTA E RICHIAMATA la Determinazione n. 622 del 16/09/2021, con la quale la precedente Responsabile dei Servizi al Cittadino provvede ad affidare all'impresa AMITOUR, di Amici Giuseppe, P.I. 00177820495, il servizio di trasporto scolastico ai sensi dell'art.36 c.1 del D.lgs n.50/2016 e ss.mm.ii, per il periodo 16/09/2021 – 28/02/2022, per un importo pari ad €. 133.440,00 oltre IVA dovuta per Legge, pari a tot. €.146.784,00 IVA inclusa, di cui al CIG: 889141107A;

CONSIDERATO che il suddetto contratto giungerà a scadenza naturale il 28 febbraio p.v.

DATO ATTO che ai fini dell'individuazione del nuovo contraente è già stato predisposto il Progetto di cui all'art.23 c. 15 del Codice dei Contratti unitamente al Capitolato speciale e a tutta la relativa documentazione di gara, in funzione dell'indizione e del rapido espletamento della procedura di aggiudicazione dell'appalto del servizio, che il progetto prevede di durata triennale, rinnovabile per un ulteriore triennio, così come programmato nel piano biennale degli acquisti dell'ente;

CONSIDERATO

- che i tempi disponibili per l'espletamento della programmata, nuova procedura di aggiudicazione, sono in ogni caso tecnicamente insufficienti a permetterne la conclusione in tempo utile, ossia entro il termine di scadenza naturale del Contratto attualmente in essere;
- che, benchè ai sensi dell'art.163 c.5 del TUEL, la spesa imputabile al nuovo appalto non sia soggetta al frazionamento in dodicesimi, in forza dei principi contabili, generali ed applicati, nel corso del sopravvenuto e corrente esercizio provvisorio l'ente non potrebbe in ogni caso addivenire all'aggiudicazione definitiva del nuovo appalto triennale, con assunzione e imputazione del relativo impegno a ciascuna delle 3 annualità di esigibilità del credito, dovendo agire entro i limiti degli stanziamenti pluriennali dell'ultimo bilancio approvato fino alla deliberazione del bilancio di previsione annuale e pluriennale 2022-2024;
- che al ritardato avvio delle procedure di individuazione del nuovo contraente, concomitante con il perdurare dell'emergenza sanitaria imposta dalla pandemia da COVID 19, hanno concorso le criticità derivanti dalla prolungata vacanza della posizione organizzativa coperta attualmente, e a partire dal 1/11/2021, dalla sottoscritta Responsabile;

CONSIDERATO che il servizio di trasporto scolastico, essendo finalizzato a garantire la frequenza scolastica e il pieno esercizio del diritto all'istruzione (diritto costituzionalmente tutelato) degli alunni della scuola dell'obbligo, rientra tra i servizi pubblici essenziali di cui all'art.1 della L.n.146/1990 e s.m.i.. e deve essere erogato nel rispetto dei principi di cui al D.pcm 27/01/1994, tra cui la continuità, e pertanto non può essere interrotto, né sospeso durante l'anno scolastico;

CONSIDERATO pertanto che, al fine di non pregiudicare la frequenza scolastica, né ledere il diritto all'istruzione degli alunni delle scuole dell'obbligo residenti sul territorio, si rende necessario e urgente garantire la continuità fino alla conclusione dell'anno scolastico attualmente in corso mediante proroga tecnica dell'affidamento in scadenza, ai sensi dell'art.106 c.11 del D.lgs n.50/2015 e smi;

RILEVATO, che, nelle more dell'aggiudicazione del nuovo appalto (subordinata all'approvazione del Bilancio 2022-2024), l'opzione della proroga tecnica in luogo di un nuovo affidamento diretto a carattere temporaneo ex art.36 c.1 del Codice tiene conto, da un lato, del limitato periodo di tempo che intercorre dalla scadenza del contratto in essere alla conclusione del corrente anno scolastico (4 mesi), dall'altro, del pregiudizio che un avvicendamento nella gestione del servizio nel corso dell'anno scolastico rischia di arrecare al suo ordinario e regolare svolgimento, oltre che della oggettiva, difficile sostenibilità e praticabilità di un subentro in corso d'opera limitato agli ultimi 4 mesi dell'anno.

VISTI

- Il D.lgs n.50/2016 e ss.mm.ii., recante il codice dei contratti pubblici, come da ultimo novellato e semplificato dal DL n.77/2021;
- L'art.23 c.2 della L.n.162/2005, che, fermo restando il generale divieto di tacito rinnovo e proroga dei contratti pubblici, fissa in un massimo di 6 mesi la durata delle proroghe contrattuali nei casi ammessi dalle vigenti disposizioni di Legge;
- Le Deliberazioni dell'AVCP n.86 del 06/10/2011 e successive, che ancorando la proroga al principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art.97 della Costituzione, ne prevedono l'ammissibilità nei limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'amministrazione, vi sia la necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente, come nel caso di specie;

DATO ATTO

- che a seguito di apposita richiesta inviata a mezzo PEC in data 14/02/2022 è stata regolarmente acquisita la disponibilità dell'attuale affidatario a proseguire il servizio di trasporto scolastico agli stessi patti costi e condizioni per ulteriori 4 mesi;
- che, come anche ribadito dalle specifiche FAQ di ANAC in materia di tracciabilità, in caso di proroga tecnica dei contratti di servizio non si rende necessaria l'acquisizione del CIG, rimanendo gli stessi in capo ai precedenti affidatari;

- che la spesa derivante dalla necessaria proroga tecnica, tenuto conto del calendario scolastico, ammonta a tot. €. 97.047,27 IVA esclusa, pari a tot. 106.752,00 Includa IVA dovuta per Legge e trova adeguata copertura finanziaria sugli stanziamenti della seconda annualità del Bilancio annuale e pluriennale/PEG 2021-2023;

CONSIDERATO

- Che la suddetta spesa è destinata a garantire la prosecuzione di un servizio pubblico essenziale a carattere continuativo a seguito della scadenza del relativo contratto, e pertanto il relativo impegno non è soggetto al frazionamento in dodicesimi ai sensi dell'art.163 c.5 del TUEL
- che fino all'approvazione del bilancio di previsione e del conseguente PEG per il triennio 2022-2024, il PEG 2021-2023 ha valenza autorizzatoria triennale entro i limiti fissati dalla citata D.GC n.87/2021,
- che con riferimento al procedimento in oggetto non sussistono a carico della sottoscritta Responsabile situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale, di cui all'art. 6 del D.PR n.62/2013 e all'art. 6-bis della L.n.241/1990, come introdotto dalla L. n. 190/2012;

CONSIDERATO quanto disposto dall'art. 183 c.8 Del D.lgs 267/2000 in merito agli obblighi del responsabile della spesa;

ESPRESSO, ai sensi dell'art. 147-bis D.lgs n.267/2000, parere favorevole in merito alla regolarità tecnica del presente provvedimento, con la sottoscrizione del quale si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

DETERMINA

1. Di richiamare interamente, quale parte integrante del presente provvedimento, le motivazioni espresse in narrativa;
2. Di prorogare, ai sensi dell'art.106 c.11 del D.lgs n.50/2016 e ss.mm.ii, il contratto di affidamento del servizio di trasporto scolastico all'impresa AMITOUR di Amici Giuseppe, P.I. 00177820495, CIG 889141107A, a patti, costi e condizioni invariate, per il periodo 01/03/2022 – 30/06/2022, e pertanto per un tot. di ulteriori 4 mesi necessari a garantire la regolare conclusione del corrente anno scolastico nelle more dell'individuazione del nuovo contraente;
3. Di dare atto che la spesa derivante dalla proroga tecnica di cui al punto 2 del dispositivo ammonta a tot. €. 97.047,27 oltre IVA, pari a tot. 106.752,00 inclusa IVA dovuta per Legge, ed essendo finalizzata a mantenere il consolidato standard di prestazioni e garantire la prosecuzione di un servizio pubblico essenziale a carattere continuativo a seguito della scadenza del relativo contratto, ai sensi dell'art.163 c.5 del TUEL non è soggetta al vincolo del frazionamento in dodicesimi;
4. Di impegnare la spesa derivante dalla proroga tecnica di cui al punto 2 del dispositivo, pari a tot. €.106.752,00 IVA inclusa IVA, imputandola sull'U-Cap.460/8 del Bilancio di previsione/PEG 2021-2023 – annualità 2022, come di seguito specificato:

Capitolo e importo	Anno esigibilità	Beneficiario finale (Denominazione, CF/PI)	CIG
U-CAP.460/8 Euro 106.752,00	2022	AMITOUR di Amici Giuseppe P.I. 00177820495	889141107A

5. Di trasmettere il presente provvedimento ai servizi finanziari dell'Ente per gli adempimenti di competenza;

6. Di dare atto che il responsabile del procedimento è la sottoscritta Responsabile Servizi al Cittadino;
7. Di dare atto che contro il presente provvedimento può essere proposto ricorso al TAR della Toscana ai sensi del D.Lgs. n. 104/2010;
8. Di disporre la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio on line dell'ente unitamente alla registrazione nella sezione amministrazione trasparente del sito istituzionale, in coerenza con le vigenti disposizioni legislative in materia di procedimento amministrativo e trasparenza dei relativi atti e documenti;

Il Responsabile del Servizio
ENRICA PIETRA CAPRINA

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Finanziario rilascia, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs. n. 67/2000,
il visto di regolarità contabile

Favorevole

attestante la copertura finanziaria e l'avvenuta registrazione nelle scritture contabili come di seguito riportato.

Impegno

Descrizione: Trasporto scolastico sino al 30.06.2022 CIG:					
Piano Finanziario	Missione	Capitolo	Descrizione Capitolo	Esercizio	Variazione Impegno
1.03.02.15.002	04.06	460.8	TRASPORTO SCOLASTICO - Contratti di servizio pubblico	2022	
N. Provvisorio	N. Definitivo	Importo	N. Sub-impegno	Importo sub-impegno	
180	872	106.752,00	0	0,00	

DESCRIZIONE CREDITORE

Denominazione: AMITOUR di Amici Giuseppe Codice Fiscale: MCAGPP41A28E625H - P.Iva: 00177820495

Collesalveti, 28/02/2022

Il Responsabile Finanziario
f.to Alessandra Zambelli

PUBBLICAZIONE

Copia del presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line dell'Ente, per 15 giorni consecutivi, dal 28/02/2022 al 15/03/2022.

Collesalveti, 28/02/2022

L'incaricato
AGOSTA ELENA