



COPIA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 20 DEL 30/03/2022

<b>OGGETTO:</b>	APPROVAZIONE NUOVO SCHEMA DI "CONVENZIONE BILATERALE TRA LA PROVINCIA DI LIVORNO E CIASCUN COMUNE CHE ADERISCE ALLA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI DI AREA VASTA IN MATERIA DI MOBILITÀ E TRASPORTI"
-----------------	---

L'anno duemilaventidue il giorno trenta del mese di marzo alle ore 08:45, nella Sala Consiliare, convocata nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione Ordinaria in prima convocazione in seduta Pubblica

Dei Consiglieri e Sindaco, sono presenti in nr. 17 e assenti nr. 0, come segue:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	ANTOLINI ADELIO	Si	
Consigliere Comunale	MUREDDU ANNAMARIA	Si	
Consigliere Comunale	SCATENA DAVIDE	Si	
Consigliere Comunale	CARLETTI FRANCESCA	Si	
Consigliere Anziano	BIASCI GIOVANNI	Si	
Consigliere Comunale	BUTTINO ISABELLA	Si	
Consigliere Comunale	CANTU' GABRIELE	Si	
Consigliere Comunale	GIGLIOLI MATTIA	Si	
Consigliere Comunale	MARIOTTINI FLORIDA	Si	
Consigliere Comunale	DEL CORSO ENRICO	Si	
Consigliere Comunale	BERRETTA ANNA	Si	
Consigliere Comunale	CIACCHINI MASSIMO	Si	
Consigliere Comunale	BISO ALESSIO	Si	
Consigliere Comunale	DEL SEPPIA FABIO	Si	
Consigliere Comunale	MARCIS EMANUELE	Si	
Presidente del Consiglio	ROSSI DANIELE	Si	
Consigliere Comunale	BONELLI ALESSANDRA	Si	

Sono altresì presenti i sigg. Assessori:

Andrea Crespolini

Mila Giommetti

Sara Paoli

Mascia Vannozi

Assume la presidenza il Daniele ROSSI assistito dal Segretario Generale, Dott.ssa Ilaria LUCIANO.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta.

Sono designati Scrutatori i Signori:

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### **Uditi gli interventi:**

dell' Assessore S. Paoli, dei Consiglieri: G. Biasci, M. Ciacchini e A. Bonelli.

### **Premesso che:**

Il Comune di Collesalveti intende aderire alla gestione associata, tra la Provincia di Livorno e le altre amministrazioni aderenti, riguardante i servizi e/o funzioni di vasta area in materia di Mobilità e Trasporti; e quindi, per tale intenzione, si rende necessario approvare lo Schema di convenzione bilaterale precedentemente approvato dalla Provincia di Livorno con Delibera di Consiglio n. 14 del 09/03/2022, allegato e parte integrante della presente Delibera;

### **Visti:**

- L'art. 42 del d.lgs 267 del 18/08/2000 – riguardante le “attribuzioni dei consigli”;
- Lo Statuto Comunale, approvato con Delibera di C.C. n. 89 del 24/07/2002 e ss.mm.ii;
- Il Regolamento del Consiglio Comunale, approvato con delibera di C.C. n. 38 del 04/04/2008 e modificato e/o integrato con delibera di C.C. n. 145 del 30/09/2010, n. 25 del 04/04/2014 e n. 50 del 31/07/2018
- Il sopracitato Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e ss.mm.ii., in particolare il Capo V “Forme associative” e l’art. 30 “Convenzioni” - in cui si prevede che gli enti locali possano stipulare tra loro apposite convenzioni al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati;
- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di Comuni”, che prevede:
  - all’art. 1 comma 85 lettera b) che le Province di cui ai commi da 51 a 53, quali Enti con funzioni di area vasta, esercitano, tra le funzioni fondamentali, quelle di pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale;
  - all’art. 1 comma 88 che la Provincia può, altresì, d’intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive;
  - all’art. 1 comma 89 secondo periodo che sono altresì valorizzate forme di esercizio associato di funzioni da parte di più enti locali, nonché le autonomie funzionali;
- il Decreto Interministeriale n. 179 del 12/05/2021 - Ministero della Transizione Ecologica di concerto con il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile:
  - finalizzato a consentire la riduzione strutturale e permanente dell’impatto ambientale derivante dal traffico veicolare privato nelle aree urbane e metropolitane, promuovendo la realizzazione di interventi di organizzazione e gestione della domanda di mobilità delle persone che consentano la riduzione dell’uso del veicolo privato individuale a motore negli spostamenti sistematici casa-lavoro e favoriscano il decongestionamento del traffico veicolare;

### **Rilevato che:**

- con la L.R. n. 22 del 3/3/2015, in particolare l’art. 2 comma 5, resta fermo l’esercizio delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale (TPL), come esercitate dalla Regione mediante Ufficio Unico ai sensi degli articoli 83 e seguenti della Legge regionale 29 dicembre 2010, n. 65 (Legge finanziaria per l’anno 2011);
- gli “Indirizzi operativi per l’attuazione degli articoli 4 e 5 della Convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale” (Conferenza permanente 11 dicembre 2015), definiscono le

funzioni ed il rapporto tra l'Ufficio Unico e gli Uffici Territoriali provinciali sulla base delle previsioni contenute nella succitata Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale;

- gli artt. 10, 11 e 12 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii. attribuiscono le funzioni amministrative relative al servizio pubblico di trasporto locale rispettivamente alla Regione, alle Province ed ai Comuni, a seconda della tipologia di servizi, individuando di conseguenza le competenze degli Enti concedenti i servizi di TPL ai vari livelli territoriali (Regione – Province - Comuni);
- gli artt. 2 e 3 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii. consentono agli Enti locali di finanziare servizi aggiuntivi con loro risorse per migliorare l'offerta di trasporto pubblico in aggiunta ai servizi minimi finanziati dalla Regione come previsto all'articolo 6, comma 4, lettera a);
- con la L.R. 65/2010 "Legge Finanziaria per l'anno 2011" ed in particolare il Capo II - Sezione II – Riforma del Trasporto pubblico locale è stato istituito l'Ambito Territoriale Ottimale coincidente con l'intero territorio regionale ed è stato previsto l'esercizio associato delle funzioni tra Regione ed Enti Locali in materia di TPL, ai fini dell'espletamento della procedura di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale da parte dell'Amministrazione regionale sull'intero lotto regionale;
- a partire dalla L.R. 65 del 29/12/2010 la Regione Toscana ha dato inizio ad un complesso percorso di aggregazione dei servizi di TPL su gomma per affidare i medesimi con procedura ad evidenza pubblica di un Lotto unico di ambito territoriale regionale;
- gli esiti della Conferenza dei Servizi di cui all'art. 6 della L.R. 42/98 avviata con delibera della G.R. n.134 del 20.02.2012 sono stati recepiti con intesa tra gli Enti partecipanti, approvata con delibera della G.R. n. 492 del 4/6/2012 nella quale viene riportato il quadro progettuale della rete di TPL per la gara del lotto unico e, in via programmatica, le correlate risorse finanziarie che la Regione e gli EE.LL. si impegnano a mettere a disposizione per la stessa gara;
- con Decreto n. 6585 del 19 aprile 2019 la Regione Toscana ha aggiudicato in via definitiva ad Autolinee Toscane Spa la gara per l'affidamento dei servizi di TPL nell'ATO regionale e che, in data 10 agosto 2020, è stato stipulato il contratto di concessione per la durata di 11 anni, prevedendo che l'avvio del servizio avverrà una volta acquisita da parte del Concessionario la disponibilità dei beni mobili, immobili e del personale, per assicurare il corretto svolgimento del servizio;
- il lungo contenzioso instauratosi sulla procedura di gara si è concluso con la emanazione della sentenza n°4779/2021, pubblicata in data 21/06/2021, con la quale il Consiglio di Stato ha respinto il ricorso in appello presentato dal Consorzio Mobit, composto da quasi tutti gli attuali gestori, confermando definitivamente la legittimità dell'aggiudicazione definitiva ad Autolinee Toscane Spa;
- con Delibera n. 860 del 09/08/2021 la Giunta regionale ha indicato l'avvio del servizio con il nuovo gestore al 1 Novembre 2021;
- con il Contratto Ponte TPL per gli anni 2018/2019 era già stata avviata la gestione associata delle funzioni ed è stato pertanto necessario, ai fini della gestione delle attività tecniche ed amministrative inerenti il contratto e per garantire il raccordo con l'Ufficio Unico regionale, procedere alla costituzione degli Uffici territoriali presso ciascuna Amministrazione provinciale e presso la Città Metropolitana di Firenze;

#### **Considerato che:**

- gli Uffici Territoriali (Province/Città Metropolitana), oltre a svolgere le funzioni proprie di programmazione e controllo dei servizi di Trasporto Pubblico Locale inerenti i territori, mantengono l'attività di confronto attraverso riunioni tecniche con il gestore del servizio, come previsto nel Contratto di servizio regionale, e provvedono, altresì, al coordinamento dell'attività programmatica degli altri Enti locali, coadiuvando, inoltre, la Regione Toscana nella gestione regolatoria del servizio per la parte dei servizi che sono esercitati nei territori

di riferimento, con particolare riguardo alle modifiche del programma di esercizio, alla gestione tariffaria ed al controllo del prodotto chilometrico;

- con Deliberazione C.P. n. 25 del 28 Novembre 2016 è stato approvato il “NUOVO SCHEMA DI CONVENZIONE BILATERALE TRA LA PROVINCIA DI LIVORNO E CIASCUN COMUNE CHE ADERISCE ALLA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI DI AREA VASTA IN MATERIA DI MOBILITÀ E TRASPORTI”, di durata quinquennale (2017-2021) nel quale è previsto che i Comuni deleghino alla Provincia le funzioni di loro competenza e definiscano le risorse aggiuntive che intendono destinare ai servizi programmati di trasporto per la gestione dei vigenti Atti di affidamento dei servizi e fino al completamento della riforma regionale per la concessione dei servizi di TPL con procedura di gara ad evidenza pubblica di un unico Lotto regionale, coincidente con l’inizio di validità del Contratto con il futuro gestore;
- con l’approvazione della succitata Convenzione, si è provveduto, inoltre:
  - a costituire l’Ufficio Territoriale della Provincia di Livorno per coordinare le funzioni dei Comuni e della Provincia nella gestione dei rapporti con l’Ufficio Unico regionale, sia nella fase transitoria sia successivamente, con l’inizio di validità del Contratto con il nuovo gestore, coerentemente con quanto previsto dalla *“Convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale”* di cui all’art. 85 della L.R.T. 65/2010 e alla Delibera di Giunta Regionale N. 410/2011;
  - a coordinare le attività di verifica ispettiva sul servizio di trasporto pubblico locale coinvolgendo le strutture delle Amministrazioni locali aderenti alla Convenzione;
  - ad istituire il “Mobility Manager d’area”, come previsto dal Decreto del Ministero dell’Ambiente del 27 marzo 1998, con il compito di svolgere le relative funzioni nei Comuni privi di tale figura professionale o di coordinare i Mobility Manager dei singoli Comuni aderenti alla Convenzione e i Mobility Manager aziendali e degli istituti scolastici;
- a favorire, con il coordinamento da parte della Provincia di Livorno, la partecipazione dei Comuni aderenti a progetti finanziati con fondi dell’Unione europea, nazionali e regionali, nel settore della mobilità e dei trasporti, che possono rappresentare una risorsa fondamentale per il territorio;
- **Considerato che:**
- la sopraccitata Convenzione per la gestione associata dei servizi di TPL afferenti al bacino provinciale è scaduta il 31/12/2021;
- coerentemente con quanto previsto dalla *“Convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale”* di cui all’art. 85 della L.R.T. 65/2010 e alla Delibera di Giunta Regionale N. 410/2011, è opportuno continuare a coordinare le funzioni dei Comuni e dell’Ufficio Territoriale rappresentato dalla Provincia di Livorno nella gestione dei rapporti con l’Ufficio Unico regionale, successivamente all’inizio di validità del Contratto con il nuovo gestore, nel bacino di mobilità di competenza;
- la Nuova Convenzione consentirà, quindi, di governare in maniera ottimale la gestione del Contratto con il nuovo gestore del Lotto unico ed i rapporti tra Ufficio Territoriale e Ufficio Unico per tutta la durata del contratto di Concessione, favorendo al contempo l’autonomia funzionale degli Enti locali firmatari, coinvolti nel processo complessivo;
- è opportuno che i Comuni deleghino alla Provincia le funzioni di loro competenza per l’affidamento dei contratti di servizio e la relativa gestione per i “servizi deboli”, non inclusi nel Lotto unico regionale, per un miglior coordinamento tra servizi deboli fuori Lotto e servizi del Lotto unico e per garantire la Comunità tariffaria ed il rispetto degli obblighi informativi nei confronti dell’Osservatorio regionale per la mobilità;
- occorre, inoltre, coordinare le attività di verifica ispettiva sul servizio di trasporto pubblico locale coinvolgendo le strutture delle Amministrazioni locali aderenti alla Convenzione in oggetto;

- fermo restando le previsioni del Decreto Interministeriale n. 179 del 12/05/2021, ed in particolare dell'art. 5 comma 3 relativamente ai compiti del Mobility Manager d'Area svolgente funzioni di raccordo tra i Mobility Manager Aziendali e supporto ai Comuni stessi nella definizione e implementazione di politiche di mobilità sostenibile, per il ruolo svolto dall'Ufficio Territoriale provinciale è opportuno che i Comuni privi del Mobility Manager di Area possano delegare le funzioni previste all'art. 6 comma 3 del medesimo Decreto alla Provincia;

**Ritenuto** pertanto opportuno continuare a mantenere il coordinamento delle funzioni dei Comuni per il tramite dell'Ufficio Territoriale, rappresentato dalla Provincia, nella gestione dei rapporti con l'Ufficio Unico regionale, successivamente all'inizio di validità del Contratto unico regionale con il nuovo gestore Autolinee Toscane nel bacino livornese, e consentire, al contempo, una visione unitaria, anche in prospettiva strategica, nella gestione complessiva della mobilità di Area Vasta, per favorire sostenibilità ambientale, sociale ed economica dei trasporti;

**Considerato** che pur non implicando, il presente atto impegni di spesa, a seguito dell'approvazione del protocollo in oggetto e della conseguente sottoscrizione dello stesso scaturiranno per l'amministrazione costi indiretti;

Visto il parere favorevole espresso nella 2a Commissione Consiliare svoltasi in data 28.03.2022

**Acquisiti** in forma scritta i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell' art. 49 del d.lgs 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.;

con voti:

N. 2 Astenuti (Consiglieri E. Marcis e A. Bonelli)

N. 3 Contrari (Consiglieri A. Berretta, M. Ciacchini e F. Del Seppia)

N. 12 Favorevoli

Alla presenza di n. 17 consiglieri presenti e votanti

## DELIBERA

Per i motivi indicati in narrativa che qui s'intendono integralmente richiamati e considerati parte integrante e sostanziale del presente atto

- **Di approvare** IL NUOVO SCHEMA DI "CONVENZIONE BILATERALE TRA LA PROVINCIA DI LIVORNO E CIASCUN COMUNE CHE ADERISCE ALLA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI DI AREA VASTA IN MATERIA DI MOBILITÀ E TRASPORTI", allegato al presente Atto, sotto la lettera "A" quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
- 
- **Di dare atto** che Responsabile del procedimento è l'arch. Leonardo Zinna, in qualità di responsabile dei Servizi 5 e 6 – LL.PP. e Manutenzioni e Pianificazione e Patrimonio Pubblico, cui è demandato ogni altro adempimento inerente e conseguente al presente provvedimento, ivi compresi gli obblighi di pubblicazione ai sensi della legislazione vigente;
- 
- Di demandare a successivi atti futuri, da attivarsi in maniera singola, ogni qual volta se ne ravviserà la necessità, l'approvazione dei documenti necessari per la stipula del consorzio;
- 
- Di dar corso alle pubblicazioni previste dal D.lgs. n. 33/2013;
- 
- Di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR della Toscana, entro 60 gg. o entro 120 gg. al Capo dello Stato ai sensi del D.lgs. n. 104/2010;
- 

Di dichiarare, vista l'urgenza di provvedere, con apposita e separata votazione a Maggioranza dei componenti con n. 14 voti Favorevoli e n. 3 voti contrari (consiglieri Berretta, Ciacchini e Del Seppia) alla presenza di n. 17 Consiglieri presenti votanti), la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 D.Lgs. 267/2000.



Oggetto:	APPROVAZIONE NUOVO SCHEMA DI "CONVENZIONE BILATERALE TRA LA PROVINCIA DI LIVORNO E CIASCUN COMUNE CHE ADERISCE ALLA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI DI AREA VASTA IN MATERIA DI MOBILITÀ E TRASPORTI"
----------	---

**RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Collesalvetti, lì: 23/03/2022

**Il Responsabile del servizio**  
**F.to ZINNA LEONARDO**

---

**RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Collesalvetti, lì 29/03/2022

**IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**  
**f.to Alessandra Zambelli**

---



Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

**Il Presidente del Consiglio**  
**f.to Daniele ROSSI**

**Il Segretario Generale**  
**f.to Dott.ssa Ilaria LUCIANO**

Le firme, in formato digitale, sono apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD)

---

#### **PUBBLICAZIONE**

La presente viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio on line al nr.487 del registro delle pubblicazioni così come disposto dal Segretario Comunale e rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1 del D.Lgs. n. 267/00.

Collesalveti, lì 29/04/2022

Il Segretario Generale  
f.to Dott.ssa Ilaria LUCIANO

---

#### **ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, art. 134, comma 4, D.Lgs.267/2000;

Collesalveti, lì 29/04/2022

Segretario Generale  
f.to Dott.ssa Ilaria LUCIANO