



Proposta N. 159

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Servizio n. 5 - Servizio Lavori Pubblici

Registro Generale nr.358 del 27/05/2022

Oggetto:

DETERMINA A CONTRARRE con APPROVAZIONE QE pre-gara per: Affidamento dell'appalto di "ACCORDO QUADRO PER LA MANUTENZIONE ANNUALE DEL VERDE PUBBLICO" tramite Procedura di gara aperta riservata alle cooperative sociali di categoria B, con inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133 comma 5 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii – su "START" CIG PADRE: 9237023883

Il sottoscritto ARCH. LEONARDO ZINNA, responsabile del Servizio n. 5 "Lavori Pubblici" in virtù del Decreto Sindacale n. 4 del 31/03/2022 - con attribuzione di funzioni dirigenziali di cui all'art. 107, ai sensi dell'art. 109 comma 2, del d.lgs 267/2000 - in assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990;

Visti:

- l'art. 107 del d.lgs. n. 267 del 18.08.2000 "*Funzioni e Responsabilità della dirigenza*";
- l'art. 109 del d.lgs. n. 267 del 18.08.2000 "*Conferimento di funzioni dirigenziali*"
- gli articoli n. 38 e n. 39 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione consiliare n.89 del 24.07.2002 e ss.mm.ii., rispettivamente sul personale con funzioni dirigenziali e sulle attribuzioni dei titolari di funzioni dirigenziali;
- la nuova macrostruttura approvata con atto della G.M. n. 9 del 03.02.2022, con la quale si individuano i Servizi ai quali si riconducono le funzioni attribuite agli stessi;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi artt. 21 e 22;
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche*";
- l'art.191 del d.lgs. n. 267 del 18.08.2000 "*Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese*" e l'art. 18 del vigente Regolamento di Contabilità;
- la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. relativa al procedimento amministrativo ed alle modalità di accesso agli atti;
- il d.lgs 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali), nel suo complesso;

Visti

- il d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii, la L.R. n. 38/07 ed il D.P.R. n. 207/2010, per le parti ancora in vigore, che disciplinano i contratti pubblici e le relative modalità di affidamento per le Pubbliche Amministrazioni;
- Legge 11 Settembre 2020 n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) – aggiornata dalla L. 108/2021;
- lo Statuto del Comune;
- il vigente regolamento per la disciplina dei contratti, approvato con deliberazione consiliare n. 46 del 23/04/2009 e modificato con delibera consiliare n.84 del 30/09/2019;

Viste le deliberazioni:

- del Consiglio Comunale n. 89 del 24.07.2002 e ss.mm.ii, con le quali è stato approvato lo Statuto Comunale e le sue successive modifiche;
- del Consiglio Comunale n. 42 del 31/03/2022 con il quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2022/2024;
- del Consiglio Comunale n. 46 del 31/03/2022 con la quale è stato approvato il "Bilancio di previsione armonizzato 2022/2024";

Vista

- la Delibera di Giunta Comunale n. 50 del 03/05/2022 con la quale è stata approvata la “*Parte contabile del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2022/24*”;

Visti

- il decreto legislativo n. 118 del 2011 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n. 5 maggio 2009, n. 42*” prevede l’applicazione già per l’esercizio finanziario 2016 del principio contabile generale della competenza finanziaria (cd. potenziata) per l’accertamento delle entrate e l’impegno delle spese, anche per gli enti non sperimentatori;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione con annesso il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità 2022-2024 del Comune di Collesalveti, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 47 del 28.04.2022, in ottemperanza a quanto previsto dalla L. 190/2012 e dal D.lgs. n. 33/2013;
- il DPR 16.04.2013 n. 62, “*Codice nazionale di comportamento dei dipendenti pubblici*” ed il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune di Collesalveti, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 213 del 30.12.2020;
- l’art. 32 c.2 del d.lgs 50/2016, che cita “***Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte***”
- l’art. 192 c.1 del d.lgs 267/2000, che cita: “*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 1. ***il fine che con il contratto si intende perseguire;***
 2. ***l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;***
 3. ***le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.***

Elementi tutti riportati nel presente atto.

Richiamate le specifiche funzioni e competenze opportunamente individuate ed attribuite al Servizio n. 5 con deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 03/02/2022, utili ai fini della ridefinizione dell’organizzazione interna del Servizio di competenza;

MOTIVAZIONI E NECESSITA' DELL'AMMINISTRAZIONE

Premesso che:

- Il territorio comunale è dotato di numerose aree verdi a diversa destinazione;
- le aree suddette rappresentano un punto di aggregazione con forte funzione sociale per la popolazione, oltre che a costituire elementi caratterizzanti dell’ambiente ed il paesaggio comunale;
- ad oggi gli interventi di manutenzione sono stati eseguiti in parte mediante appalti ad Operatori Economici esterni, ed in parte dal personale operaio dipendente del Comune di Collesalveti;
- il Comune di Collesalveti, al fine di provvedere ad una efficiente tutela e a una corretta manutenzione del proprio patrimonio, ha previsto un intervento di manutenzione annuale del verde pubblico comunale;

- l'Ufficio Opere Pubbliche e Manutenzioni del Comune ha effettuato gli opportuni sopralluoghi, verificando la consistenza e lo stato attuale delle aree verdi, valutandone i lavori da fare;
- è intenzione di questa amministrazione affidare il servizio di manutenzione del verde al fine di rispondere in maniera rapida ed adeguata alle problematiche che si riscontrano sulle aree di proprietà comunale e alle esigenze di utilizzo dei cittadini.

Ritenuto:

- di individuare quale dispositivo idoneo a consentire l'esecuzione dei sopraccitati interventi in modo celere ed efficiente, l'istituto dell'Accordo Quadro con unico operatore, strumento previsto e disciplinato dall'art. 54 del d.lgs. 50/2016, in quanto:
 1. gli interventi che si affidano con tale strumento possono essere definiti nel contenuto prestazionale quanto a tipologie di forniture e relativi prezzi, pur non essendo predeterminati nel numero e nella localizzazione;
 2. la specificità dell'istituto dell'accordo quadro prevede l'indicazione di un limite massimo di spesa al cui raggiungimento il contratto cessa di produrre effetti;
 3. per le caratteristiche di cui sopra, detto strumento permette di eseguire nel tempo gli interventi manutentivi programmati, non programmati e migliorativi secondo le priorità determinate dalle necessità accertate dal competente servizio manutentivo o individuate dall'Amministrazione;
 4. di accogliere le indicazioni presenti nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPTC) 2022-2024, il quale, tra le misure di contrasto, promuove l'incremento dell'utilizzo della forma contrattuale dell'Accordo Quadro ove possibile, in particolare per lavori, forniture e servizi standardizzabili.

Ravvisata la volontà di questa Amministrazione Comunale di procedere alla manutenzione delle aree verdi attraverso uno strumento snello, che consenta di rispondere in maniera rapida alle diverse esigenze che si verranno a creare nel corso dell'anno relativamente alla gestione ed utilizzo delle aree verdi;

Dato atto che ai fini dell'individuazione degli interventi necessari alla manutenzione delle aree verdi, si è dato mandato all'Ufficio Lavori Pubblici e Manutenzioni di redigere un progetto avente ad oggetto i suddetti interventi;

APPROVAZIONE PROGETTO

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. **39 del 05/04/2022** con cui è stato approvato il "*Progetto di servizi*", relativo ai servizi in oggetto, denominato "**ACCORDO QUADRO per la manutenzione annuale del verde pubblico**", e redatto ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. n. 50/2016 dal Servizio OO.PP./Manutenzione nella figura del Geom. Lorenzo Becherini, in qualità di progettista, con la collaborazione del Geom. Leonardo Briganti, composto dai seguenti elaborati, allegati al fascicolo elettronico del presente atto:

- **REL 00 – Elenco elaborati;**
- **REL 01 – Relazione generale e tecnica;**
- **REL 02 – Elenco aree verdi;**
- **REL 03 – Elenco prezzi unitari, Analisi prezzi, Determinazione canoni;**
- **REL 04 – Computo metrico estimativo;**
- **REL 05 – D.U.V.R.I.;**
- **REL 06 – Capitolato Speciale di Appalto;**
- **REL 07 – Cronoprogramma;**
- **REL 08 – Quadro economico;**
- **Elaborati grafici.**

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. **56 del 17/04/2022** con cui sono stati approvati i nuovi Elaborati pre-gara - Aggiornato della spesa per l'eventuale proroga del servizio e stima costi manodopera, successivamente aggiornato come previsto dall'art. 23 comma 16 del D.Lgs 50/2016;

Preso atto che la spesa presunta occorrente per l'acquisizione del servizio è pari ad **€.185.320,62** (Euro centottantacinquemilatrecentoventi/62) comprensivo di €.1.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso; ed il suo Quadro Economico totale, comprensivo di iva ai sensi di legge ed alle Somme a disposizione, ammonta ad **€.258.594,86** (Euro duecentocinquantottomilacinquecentonovantaquattro/86), come meglio descritto nel Quadro Economico che si approva nel dispositivo di questo atto;

Ritenuto di dover provvedere all'individuazione della ditta che eseguirà i lavori suddetti.

PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE

Dato atto che:

- fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione - anche telematici - previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, ai sensi dei commi 1 e 2 dell'art. 37 del d. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e visto che il comma 4 del medesimo articolo non trova applicazione fino al 30 giugno 2023 in forza di quanto disposto in merito dall'art. 1 della Legge n. 55/2019 e ss.mm.ii., questa Amministrazione può procedere autonomamente all'acquisizione di servizi e forniture d'importo superiore a 40.000 e inferiore alla soglia comunitaria purché in possesso della necessaria qualificazione;
- ai sensi dell'art. 216 co.10 del D.Lgs.50/2016 (disposizioni transitorie) fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti con la mera iscrizione all'AUSA (Anagrafe unica stazione appaltanti), di cui il Comune di Collesalveti è regolarmente in possesso;
- il contratto oggetto della presente determinazione è di valore superiore ad € 139.000,00 ed inferiore alla soglia comunitaria, in quanto **l'importo a base di gara**, comprensivo degli oneri per la sicurezza, **ammonta ad €.185.320,62** – di cui:
€.184.320,62 = importo dei servizi soggetti a ribasso d'asta
€.1.000,00 = costi per la sicurezza non soggetti a ribasso
come da progetto;
- **la gara per la scelta del contraente verrà effettuata mediante procedura di gara aperta, riservata alle cooperative sociali di categoria B, con inversione procedimentale** ai sensi dell'art. 133 co 8 del D. Lgs. 50/2016, la cui applicazione anche ai settori ordinari è stata prorogata ai sensi dell'art. 51 della Legge 108/2021 fino al 30.06.2023;
- **la scelta del contraente, avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in quanto trattasi di servizi ad alto contenuto di manodopera**, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b-bis) del d.lgs. n.50/2016;

Ritenuto necessario, pertanto di:

- procedere ad avviare la procedura di affidamento del servizio in oggetto con modalità telematica;
- procedere all'approvazione della documentazione relativa alla procedura di affidamento, indicata nel dispositivo di questo atto;
- fissare la data entro cui ricevere l'offerta;

Di demandare alla Ditta "Pubblica Amministrazione e Mercato Srl", incaricata con Determina del Responsabile dei Servizi Generali n. 907 del 10.12.2021, l'approvazione degli atti conseguenti;

ANAC

Ricordato che con Delibera n. 830 del 21/12/2021, ANAC ha approvato **le nuove tariffe per il contributo a decorrere dal 1° gennaio 2022**, al cui versamento sono tenuti sia gli operatori economici sia le stazioni appaltanti, secondo la tabella qui riportata per semplicità:

Importo posto a base di gara	Quota stazioni appaltanti	Quota operatori economici
Inferiore a € 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000	€ 225,00	€ 20,00
Uguale o maggiore a € 300.000 e inferiore a € 500.000	€ 225,00	€ 35,00
Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000	€ 375,00	€ 70,00
Uguale o maggiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000	€ 375,00	€ 80,00
Uguale o maggiore a € 1.000.000 e inferiore a € 5.000.000	€ 600,00	€ 140,00
Uguale o maggiore a € 5.000.000 e inferiore a € 20.000.000	€ 800,00	€ 200,00
Uguale o maggiore a € 20.000.000	€ 800,00	€ 500,00

e che l'importo dovuto dalla Stazione Appaltante quale contributo per la presente procedura, pari ad €. 225,00, sarà impegnato con successiva determinazione del Servizio 1 – “Servizi Generali”;

Dato atto che:

il CIG PADRE acquisito è: 9237023883

Dato atto che il contratto di appalto verrà redatto dall'ufficio “gare e contratti”, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del d.lgs. n. 50/2016, in forma “pubblica amministrativa” e che:

- lo stesso è soggetto al termine dilatorio previsto dall'art. 32 commi 8 e 9 del d.lgs 50/2016;
- nel relativo contratto saranno definite le modalità di effettuazione del servizio, i referenti contrattuali, le modalità di fatturazione, le eventuali coperture assicurative, le responsabilità contrattuali, le ipotesi di risoluzione del contratto e le eventuali penali riguardanti i ritardi e/o gli inadempimenti delle prestazioni

Che inoltre, ai sensi dell' art.192 del d.lgs. n. 267/2000

- **il fine che il contratto intende perseguire** con il contratto è la “Manutenzione annuale del Verde pubblico sul territorio comunale;
- **la modalità di scelta del contraente** è quella della procedura di “Gara aperta”, come in oggetto;

COPERTURA FINANZIARIA

Considerato inoltre che l'aggiudicazione e la stipula dell'Accordo Quadro non sono fonte di alcuna obbligazione o impegno di ordinazione/fornitura, costituendo l'Accordo Quadro unicamente la regolamentazione per l'individuazione dell'operatore economico con il quale stipulare il contratto attuativo, e che quindi l'Accordo Quadro non vincola in alcun modo l'Amministrazione a dar corso ai successivi contratti applicativi;

Espresso il parere favorevole di regolarità tecnica del presente atto, attestante regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis D.lgs. n. 267/2000, che con la sottoscrizione viene attestato;

DETERMINA

Che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui richiamata;

- 1) **Di Approvare** il Quadro Economico Pre-Gara, citato in premessa, per un importo a base di Gara pari ad €. **185.320,62** (di cui €. 184.320,62 per il Servizio ed €. 1.000,00 per Oneri della Sicurezza non soggetti a ribasso), oltre iva di legge, eventuale proroga e Somme a Disposizione, per un totale Complessivo di €. **258.594,86** - come più dettagliatamente di seguito riportato:

a) Importo del Servizio	
Importo del servizio a canone per manutenzione verde	€.174.973,31
Importo altri lavori di manutenzione ordinaria al bisogno	€.9.347,31
Totale Servizio	€.184.320,62
b) IMPORTO Costi Sicurezza art. 100 D. Lgs. 81/08 - All. XV punto 4.1 (non soggetti a ribasso) ed eventuale Proroga ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016.	
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€.1.000,00
Eventuale Proroga ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs 50/2016	€.23.040,08
Totale Costi Sicurezza e proroga	€.24.040,08
Totale appalto (A+B)	€.208.360,70
c) Importo somme a disposizione della Stazione Appaltante	
Incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 c.2 del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. nella misura del 2%	€.4.167,21
IRAP (8,5% su incentivo, lett. k al netto degli oneri riflessi)	€. 227,59
IVA su lavori, costi e oneri per la sicurezza nella misura del 22%	€.45.839,35
Totale somme a disposizione	€.50.234,16
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO (A+B+C)	€.258.594,86

- 2) **Di approvare** la documentazione relativa alla procedura ed in particolare:
- Documento Gara Unico Europeo (D.G.U.E.);
 - Dichiarazione tracciabilità flussi finanziari;
 - Dichiarazione costo manodopera;
 - Disciplinare di Gara;
 - Schema di contratto;
 - Dichiarazione sui segreti tecnici e commerciali contenuti nell'offerta tecnica;
 - Modello 1 - ulteriori dichiarazioni;
- 3) **Di avviare** la procedura di Gara relativa al Servizio in oggetto, tramite "Procedura Aperta" riservata alle cooperative sociali di categoria B, con inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133 comma 8 del D. Lgs. 50/2016, la cui applicazione anche ai settori ordinari è stata prorogata ai sensi dell'art. 51 della Legge 108/2021 fino al 30.06.2023, dando atto di quanto segue:
1. che le parti essenziali del contratto, i criteri di scelta del contraente e delle offerte, sono riportate nella documentazione di progetto e di gara, così come stabilito dal comma 2, art.32, del d.lgs. n.50/2016;

2. che la procedura sarà gestita direttamente dal Comune di Collesalvetti, **con il supporto di consulenza della Ditta** “Pubblica Amministrazione e Mercato Srl”, incaricata con Determina del Responsabile dei Servizi Generali n. 907 del 10.12.2021
 3. che la procedura verrà gestita interamente attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica START – SISTEMA TELEMATICO ACQUISTI REGIONALE DELLA TOSCANA, messa a disposizione dalla Regione Toscana a tutte le pubbliche amministrazioni toscane, in quanto trattasi di modalità che garantisce il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, trasparenza, semplificazione e dematerializzazione dell'azione amministrativa;
 4. che **la selezione del contraente** avverrà con il criterio dell'offerta **economicamente più vantaggiosa** ai sensi dell'art.95 co.3 lett. b-bis) del d.lgs. n.50/2016, mediante valutazione dei criteri approvati con D.G.C. n. 39 del 05.04.2022;
- 4) **Che con il presente provvedimento**, si dà avvio al procedimento amministrativo ai sensi della L. n.241/1990; e che, ai sensi dell'art. 5 della stessa Legge:
- il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, arch. Leonardo Zinna, P.O. dell'unità organizzativa “Servizio 5 – Lavori Pubblici e Manutenzioni”, individuata nella macrostruttura dell'ente come competente in materia.
 - Il domicilio digitale al quale fare riferimento è: comune.collesalvetti@postacert.toscana.it
- 5) **che ai sensi dell'art. 31 del d.lgs 50/2016**, il Responsabile Unico del Procedimento, viene individuato nel sottoscritto, arch. Leonardo Zinna;
- 6) **Di riservarsi la facoltà di disporre**, nel caso si presentino condizioni di urgenza e necessità e dopodiché l'aggiudicazione definitiva sia divenuta efficace, **la consegna dei lavori in via di urgenza** in ottemperanza all'art. 32 comma 8 d.lgs. n.50/2016, mediante verbale di consegna redatto dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto in contraddittorio con l'esecutore;

RICORDA

Che successivamente all'atto di aggiudicazione della presente procedura di gara e precedentemente alla stipula del Contratto, **l'Operatore economico dovrà presentare idonea garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del d.lgs 50/2016;**

Che per la partecipazione alla gara **sono richieste le garanzie provvisorie** di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016

Che ai sensi dell'art. 95 comma 12 del Codice – Si procederà all'aggiudicazione della Gara anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto – ovvero, di conseguenza - non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

Che la verifica del possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del d.lgs 50/2016, dichiarati dall'operatore economico, **avverrà con l'acquisizione del “PASSOE” attraverso il sistema “AVCPASS”**, come meglio specificato nel disciplinare di gara;

Che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Toscana entro 30 giorni dalla pubblicazione all'albo on-line e dalla comunicazione agli offerenti ex art.98 d.lgs. n.50/2016;

DISPONE INOLTRE

DI FISSARE IN 15 (QUINDICI) GIORNI, DALLA DATA DI PUBBLICAZIONE DEL BANDO, IL TERMINE PER LA RICEZIONE DELLE OFFERTE ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. c) della L. 120/2020;

CHE IL SOPRALLUOGO È OBBLIGATORIO, ed è possibile effettuarlo entro le ore 15:00 della data del 14/06/2022;

Di dare corso in maniera tempestiva agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 1 comma 32 della L.190/2012, e di cui all'art. 23 del d.lgs. n.33/2013;

Di disporre la registrazione del seguente atto nel registro delle determinazioni del servizio 5 Lavori Pubblici, nonché:

- la conseguente trasmissione al servizio Finanziario per la registrazione nelle scritture contabili di questa amministrazione;
- la pubblicazione all'Albo pretorio;
- di demandare la pubblicazione in Gazzetta ufficiale all'ufficio Gare e Contratti.

Il Responsabile del Servizio
ZINNA LEONARDO

PUBBLICAZIONE

Copia del presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line dell'Ente, per 15 giorni consecutivi, dal 01/06/2022 al 16/06/2022.

Collesalveti, 01/06/2022

L'incaricato
DEL CARRATORI DARIO