



Proposta N. 322

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Servizio n. 5 - Servizio Lavori Pubblici

Registro Generale nr.592 del 03/09/2021

Oggetto:

4 - "ACCORDO QUADRO ANNUALE per l'esercizio, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di illuminazione pubblica presenti nel territorio comunale" – Proroga termini contrattuali Accordo Quadro. Beneficiario: Pantani e Conti S.r.l. CIG master: 8305020F4C.

Il sottoscritto Sandro Lischi responsabile del Servizio n. 4 "Servizi Ambientali e Protezione Civile" nominato in virtù del Decreto del Sindaco n.13 del 28.05.2020 prorogato con Decreto del Sindaco n.6 del 27.05.2021, in sostituzione, in forza del Decreto del Sindaco n. 14 del 01.06.2020 dell'Arch. Leonardo Zinna responsabile del Servizio n. 5 "Lavori Pubblici e Manutenzione" nominato con Decreto del Sindaco n. 21 del 23.11.2020, e in virtù della successiva proroga Decreto del Sindaco n.6 del 27.05.2021 ed in assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990;come introdotto dalla L. n. 190/2012:

Visti:

- l'art. 107 del d.lgs. n. 267 del 18.08.2000 " T.U. Ordinamento degli EE.LL.";
- gli articoli n. 38 e n. 39 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione consiliare n.89 del 24.07.2002 e s.m.i., rispettivamente sul personale con funzioni dirigenziali e sulle attribuzioni dei titolari di funzioni dirigenziali;
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche";
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi artt. 21 e 22;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato dalla Giunta municipale con deliberazione n. 114 del 24/07/2007 e s.m.i., art. n. 21 e art. n. 22, relativi ai dirigenti e alle loro competenze;
- la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. relativa al procedimento amministrativo ed alle modalità di accesso agli atti;
- il d.lgs. 50/2016 e s.m.i, la L.R. 38/07 ed il DPR 207/2010, per le parti ancora in vigore, che disciplinano i contratti pubblici e le relative modalità di affidamento per le Pubbliche Amministrazioni;
- lo Statuto del Comune;
- il vigente regolamento per la disciplina dei contratti, approvato con deliberazione consiliare n. 46 del 23/04/2009 e modificato con delibera consiliare n.84 del 30/09/2019;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 231 del 30/12/2020 con cui è stata approvata la Nota di Aggiornamento al DUP 2021/2023;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 234 del 30.12.2020 avente ad oggetto "*Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2021/2023. Approvazione.*" con la quale è stato approvato il bilancio per l'anno 2021;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 87 del 29.06.2021 avente ad oggetto "*Piano esecutivo di gestione e delle performances 2021-2023. Approvazione*";
- il decreto legislativo n. 118 del 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n. 5 maggio 2009, n. 42" prevede l'applicazione già per l'esercizio finanziario 2016 del principio contabile generale della competenza finanziaria (cd. potenziata) per l'accertamento delle entrate e l'impegno delle spese, anche per gli enti non sperimentatori;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione con annesso il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità 2020-2022 del Comune di Collesalvetti, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 9 del 30.01.2020, in ottemperanza a quanto previsto dalla L. 190/2012 e dal D.lgs. n. 33/2013;

- il DPR 16.04.2013 n. 62, “*Codice nazionale di comportamento dei dipendenti pubblici*” ed il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune di Collesalvetti, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 213 del 30.12.2020;

Richiamate le specifiche funzioni e competenze opportunamente individuate ed attribuite al Servizio n. 5 con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 21.02.2020, modificata con DGC n. 72/2020, utili ai fini della ridefinizione dell’organizzazione interna del Servizio di competenza;

Premesso che:

- Le frazioni del territorio comunale sono dotate di impianti di illuminazione di diversa tipologia e diversa epoca di realizzazione;
- Ad oggi gli interventi di manutenzione sono stati eseguiti da personale operaio dipendente del Comune di Collesalvetti, ma le numerose richieste, la vetustà degli impianti, oltre alla carenza di personale in organico capace di intervenire, non consentono di dare una risposta immediata ai disservizi che si vengono a creare;
- il Comune di Collesalvetti, al fine di provvedere ad una efficiente tutela e a una corretta manutenzione del proprio patrimonio, ha previsto un intervento di manutenzione annuale degli impianti di illuminazione pubblica;
- l’Ufficio Opere Pubbliche e Manutenzioni del Comune ha effettuato gli opportuni sopralluoghi, verificando la consistenza e lo stato attuale degli impianti di illuminazione pubblica, valutandone i lavori da fare;
- è intenzione di questa amministrazione affidare a terzi il servizio di gestione, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di illuminazione pubblica al fine di rispondere in maniera rapida ed adeguata alle problematiche che si riscontrano sugli stessi.

Ritenuto pertanto di individuare quale dispositivo idoneo a consentire l’esecuzione dei sopraccitati interventi in modo celere ed efficiente, l’istituto dell’Accordo Quadro con unico operatore, strumento previsto e disciplinato dall’art. 54 del d.lgs. 50/2016, in quanto:

- gli interventi che si affidano con tale strumento possono essere definiti nel contenuto prestazionale quanto a tipologie di forniture e relativi prezzi, pur non essendo predeterminati nel numero e nella localizzazione;
- la specificità dell’istituto dell’accordo quadro prevede l’indicazione di un limite massimo di spesa al cui raggiungimento il contratto cessa di produrre effetti;
- per le caratteristiche di cui sopra, detto strumento permette di eseguire nel tempo gli interventi manutentivi programmati, non programmati e migliorativi secondo le priorità determinate dalle necessità accertate dal competente servizio manutentivo o individuate dall’Amministrazione;
- di accogliere le indicazioni presenti nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPTC) 2020-2022, il quale, tra le misure di contrasto, promuove l’incremento dell’utilizzo della forma contrattuale dell’Accordo Quadro ove possibile, in particolare per lavori, forniture e servizi standardizzabili.

Dato atto del rispetto della misura di contrasto B.1.14.4.C. che prevede, per le procedure di appalto di importo superiore ad €. 40.000, la suddivisione di responsabilità tra servizi competenti per la predisposizione degli atti di natura tecnica e servizio che gestisce la procedura di scelta del contraente, contenuta nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPTC) 2020-2022 approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 9 del 30.01.2020;

Preso atto dell’approvazione con deliberazione di Giunta n. 60 del 23.04.2020 del Progetto di servizi redatto ai sensi dell’art. 23 del d.lgs. n. 50/2016, denominato "**ACCORDO QUADRO ANNUALE per l’esercizio, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di illuminazione pubblica presenti nel territorio comunale**", redatto dal Servizio OO.PP./Manutenzione nella figura dell’Ing. Federico Diari, in qualità di progettista, composto dai seguenti elaborati :

- REL 00 – Elenco elaborati;
- REL 01 – Relazione generale;
- REL 02 – Elenco prezzi unitari ed Analisi prezzi;
- REL 03 – Computo metrico estimativo;
- REL 04 – D.U.V.R.I.;
- REL 05 – Capitolato Speciale di Appalto
- REL 06 – Quadro economico;
- Elaborati grafici.

Rilevato che la spesa presunta occorrente per l’acquisizione dei servizi/lavori è pari ad €.89.577,13 (Euro ottantanovemilacinquecentosettantasette/13) comprensivo di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad €. 1.500,00, oltre iva, per un importo complessivo del Quadro Economico pari ad €. 110.000 (Euro centodiecimila/00)

come meglio descritto di seguito:

a) Importo dei lavori	
Importo del servizio a canone (esercizio impianti – manutenzione ordinaria – pronta reperibilità)	€.25.215,00
Importo dei lavori a misura (manutenzione ordinaria extra canone)	€.2.862,13
Importo dei lavori a misura (manutenzione straordinaria – efficientamento energetico)	€.60.000,00
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€.1.500,00
Totale appalto	€.89.577,13
b) Importo somme a disposizione della Stazione Appaltante	
Imprevisti, comprensivi di iva al 22%	€.715,90
IVA su lavori, costi e oneri per la sicurezza nella misura del 22%	€.19.706,97
Totale somme a disposizione	€.20.442,87
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO	€.110.000,00

Rilevato che dal quadro economico sopra esposto emerge la prevalenza della componente costituita dai lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria;

Visti:

- l'art. 192 del d.lgs. n.267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del d.lgs. n.50/2016 il quale prevede che nella procedura di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- l'art. 37 comma 1 del d.lgs. n.50/2016 il quale recita che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del d.lgs. citato.
- l'art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, di importo superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro, mediante affidamento diretto, previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti ;
- le linee guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazioni e gestione degli operatori economici, in attuazione del d.lgs. n. 50/2016, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate al D.Lgs 18/4/2017 n. 56 con delibera del Consiglio n. 206/2018 nonché al D.L. 18/4/2019 convertito in L. 55/2019, con delibera del Consiglio n. 636/2019 .

Considerato

- che l'Accordo quadro di cui all'art. 54 co. 3 d.lgs. n. 50/2016 con unico operatore ha lo scopo di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste;
- che l'importo del presente appalto è meramente presuntivo ed è indicato esclusivamente ai fini dell'art. 35 del Codice dei Contratti Pubblici e per l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara rilasciato dall'ANAC;
- che la Stazione Appaltante con il presente Accordo Quadro non garantisce l'affidamento delle prestazioni né per un valore minimo né per un valore massimo;
- che l'affidamento dell'appalto in oggetto sarà individuato e specificato con i successivi contratti applicativi;
- che sulla base del progetto e dei servizi/lavori da effettuare, l'importo complessivo presunto dell'appalto ammonta ad €. 89.577,13 , di cui:
 1. €. 88.077,13 = importo dei lavori
 2. €. 1.500,00 = oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso
- che la scelta del contraente, avverrà secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del d.lgs. n.50/2016 determinato in seguito all'acquisizione delle offerte;

Preso atto:

- della determina a contrarre n. 85 (Reg. Gen. n.408) del 15.06.2021 del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici con la quale è stata avviata la procedura di affidamento ai sensi dell'art.54 comma 3 del d.lgs. n.50/2016 dell'Accordo Quadro per *“l'esercizio, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di illuminazione pubblica presenti nel territorio comunale”*;
- che con la stessa determina n. 85 (Reg. Gen. n.408) del 15.06.2021 si procedeva ad affidare l'accordo quadro in oggetto all'Operatore Economico **Pantani e Conti S.r.l.**, con sede in via Michelangelo Buonarroti, 7/9 a Capannoli (PI) p.i. 01673510507;
- del contratto d'appalto dell'Accordo Quadro, stipulato tra le parti;
- dell'art. 6 *“Durata dell'accordo quadro”* del Capitolato Speciale di Appalto facente parte del progetto di servizi relativo all'”Accordo Quadro per la manutenzione annuale del verde pubblico”, approvato con D.G.C. n. 60 del 23.04.2020, che testualmente recita *“Alla naturale scadenza dell'appalto, l'Amministrazione potrà prorogare l'appalto al massimo per altri 6 mesi, alle stesse condizioni contrattuali d'appalto scaduto, senza che la ditta appaltatrice abbia nulla a pretendere oltre quanto disposto nel presente capitolato e con l'obbligo di consegnare, alla nuova aggiudicataria, l'impianto entro il mese successivo alla notifica dell'avvenuta nuova aggiudicazione”*.

Considerato che risultano in corso le operazioni di progettazione ed affidamento del servizio di manutenzione degli impianti di illuminazione pubblica per l'anno 2022;

Considerato inoltre che il numero, la capillare distribuzione degli impianti e la loro consistenza, oltre alla carenza di personale operaio in grado di soddisfare alle continue richieste di manutenzione degli impianti non consentono all'Ufficio Manutenzione di provvedere alle operazioni di esercizio, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di illuminazione pubblica presenti nel territorio comunale con sufficiente frequenza ed efficacia, si rende necessaria dare corso alla proroga dei termini contrattuali dell'Accordo Quadro in oggetto;

Vista l'indifferibilità del servizio, volto a garantire la fruibilità degli spazi esterni comunali;

Vista la comunicazione in atti al protocollo n. 15.780 del 30.08.2021, con la quale si richiede all'Operatore Economico **Pantani e Conti S.r.l.** la disponibilità a svolgere i servizi previsti all'interno dell'Accordo Quadro in regime di proroga fino al 31.12.2021, in conformità al sopra citato art.6 del CSA;

Dato atto che con nota pec prot. n.15.877 del 31.08.2021, l'Operatore Economico **Pantani e Conti S.r.l.**, ha confermato la propria disponibilità a continuare i servizi resi all'interno dell'Accordo Quadro, agli stessi patti e condizioni già previsti all'interno dell'Accordo Quadro originario;

Ritenuto che il tempo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo operatore economico sia stimabile fino al 31.12.2021;

Ritenuto pertanto necessario procedere a disporre la proroga dei termini contrattuali dell'Accordo Quadro in favore dell'Operatore Economico **Pantani e Conti S.r.l.**, con sede in via Michelangelo Buonarroti, 7/9 a Capannoli (PI) p.i. 01673510507, fino al 31.12.2021 alle stesse condizioni tecniche ed economiche previste all'interno dell'Accordo Quadro originario, e che pertanto l'importo massimo affidabile, derivato dalla riparametrizzazione degli importi previsti all'interno del Quadro Economico del progetto di servizi in oggetto in funzione della durata della proroga, per i servizi a canone fino al 31.12.2021 risulta pari ad €.10.249,72 (comprensivo di costi della sicurezza ed iva);

Di dare atto che il **CIG master è 8305020F4C** e che l'affidamento dei contratti applicativi avverrà previa richiesta di CIG DERIVATI;

Dato atto che i singoli impegni di spesa saranno assunti in riferimento ad ogni singolo contratto attuativo della proroga al presente accordo quadro;

Espresso il parere favorevole di regolarità tecnica del presente atto, attestante regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis D.lgs. n. 267/2000, che con la sottoscrizione viene attestato;

DETERMINA

1. Che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui richiamata;

2. Di prorogare, ai sensi dell'art.6 del Capitolato Speciale di Appalto, e per le motivazioni espresse in narrativa, i termini contrattuali dell'Accordo Quadro per l'esercizio, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di illuminazione pubblica presenti sul territorio comunale fino al 31.12.2021, in favore dell'Operatore Economico **Pantani e Conti S.r.l.**, con sede in via Michelangelo Buonarroti, 7/9 a Capannoli (PI) p.i. 01673510507, in quanto aggiudicataria dell'Accordo Quadro originario, agli stessi patti e condizioni tecniche ed economiche previsti per il periodo di normale durata del contratto, al fine di assicurare la continuità del servizio in oggetto;
3. Di dare atto che l'Accordo Quadro verrà espletato in esecuzione alla seguente documentazione:
 - Capitolato Speciale di Appalto;
 - Contratto stipulato tra le parti;
4. Di dare atto che con il presente provvedimento, si dà avvio al procedimento amm.vo ai sensi dell L.241/90 e che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch. Leonardo ZINNA, mentre il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è l'Ing. Federico DIARI, in qualità di Responsabile dell'Ufficio Manutenzioni del Comune di Collesalveti, i quali dichiarano ai sensi dell'art. 6bis della L.241/90 di non trovarsi in situazione di conflitto d'interessi, anche potenziale, limitatamente al procedimento de quo;
5. Di dare atto che la presente determina non comportando impegno di spesa NON necessita del visto contabile del Responsabile del Servizio Finanziario.
6. Di dare atto che ai sensi dell'art. 9, comma 1, del d.lgs. n. 78/2009 convertito in Legge n. 102/2009 il programma dei pagamenti risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole generali di finanza pubblica;
7. Di dare atto che l'aggiudicazione e la stipula dell'Accordo Quadro non sono fonte di alcuna obbligazione o impegno di ordinazione/fornitura, costituendo l'Accordo Quadro unicamente la regolamentazione per l'individuazione dell'operatore economico con il quale stipulare il contratto attuativo, e che quindi l'Accordo Quadro non vincola in alcun modo l'Amministrazione a dar corso ai successivi contratti applicativi;
8. Di dare atto che l'ente si riserva la facoltà di disporre, nel caso si presentino condizioni di urgenza e necessità la consegna dei lavori in via di urgenza in ottemperanza all'art. 32 comma 8 d.lgs. n.50/2016, mediante verbale di consegna redatto dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto, in contraddittorio con l'esecutore;
9. Di dare atto che il **CIG master è 8305020F4C** e che l'affidamento dei contratti applicativi avverrà previa richiesta di CIG DERIVATI;
10. Di dare atto che ai sensi e per effetti dell'art.3, L.136/2010, relativo alla tracciabilità dei pagamenti, l'operatore economico aggiudicatario ha provveduto in sede di presentazione della documentazione amministrativa allegata all'offerta economica a comunicare, le coordinate bancarie o postali dedicate in via non esclusiva alle commesse delle Pubbliche Amministrazioni;
11. Di dare corso agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 1 co. 32 L. n. 190/2012 e di cui all'art. 23 d.lgs. n. 33/2013;
12. Di dare atto che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Toscana nei termini di cui all'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo;

Di disporre la registrazione del seguente atto nel registro delle determinazioni del servizio Lavori Pubblici, nonché la pubblicazione all'Albo pretorio.

**Il Responsabile del Servizio
LISCHI SANDRO**

