



Proposta n. 510

COPIA

Servizio n. 5 - Servizio Lavori Pubblici
DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
Registro Generale n. 1005 del 31/12/2021

Oggetto:	Servizio gestione integrata cimiteri comunali - CIG : 738883645B Proroga tecnica dal 01.01.2022 al 30.09.2022 all'ATI tra CFT SOCIETA' COOPERATIVA E O.L.V. S.r.l. Impegno di spesa
-----------------	--

Il sottoscritto Arch. Leonardo ZINNA Responsabile ad Interim del Servizio n. 5 Lavori Pubblici in virtù del decreto del Sindaco n. 21 del 23-11-2020 prorogato con decreto del Sindaco n.6 del 27.05.2021 ed in assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990;

Visti:

l'art. 107 del d.lgs. n. 267 del 18.08.2000 "T.U. Ordinamento degli EE.LL.";
gli articoli n. 38 e n. 39 dello Statuto Comunale, approvato con Deliberazione Consiliare n.89 del 24.07.2002 e s.m.i., rispettivamente sul personale con funzioni dirigenziali e sulle attribuzioni dei titolari di funzioni dirigenziali;
la nuova macrostruttura approvata con atto della G.M. n. 22 del 21.02.2020, con la quale si individuano i Servizi ai quali si riconducono le funzioni attribuite agli stessi;
il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi artt. 21 e 22;
l'art.191 del d.lgs. n. 267 del 18.08.2000 "T.U. Ordinamento degli EE.LL." e l'art. 18 del vigente Regolamento di contabilità;
la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. relativa al procedimento amministrativo ed alle modalità di accesso agli atti;
il d.lgs. n. 50/2016 s.m.i, la L.R. n. 38/07 ed il D.P.R. n. 207/2010, per le parti ancora in vigore, che disciplinano i contratti pubblici e le relative modalità di affidamento per le Pubbliche Amministrazioni;
lo Statuto del Comune;
il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti, approvato con deliberazione consiliare n. 46 del 23/04/2009 e modificato con delibera consiliare n.84 del 30/09/2019;
la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 231 del 30.12.2020 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. 2021/2023;
la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 234 del 30.12.2020 avente ad oggetto "*Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2021/2023. Approvazione.*" con la quale è stato approvato il bilancio per l'anno 2021;
il Decreto Legislativo n. 118 del 2011 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n. 5 maggio 2009, n. 42*" prevede l'applicazione già per l'esercizio finanziario 2016 del principio contabile generale della competenza finanziaria (cd. potenziata) per l'accertamento delle entrate e l'impegno delle spese, anche per gli enti non sperimentatori;

il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione con annesso il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità 2020-2022 del Comune di Collesalveti, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 9 del 30.01.2020, in ottemperanza a quanto previsto dalla L. 190/2012 e dal D.lgs. n. 33/2013;
il DPR 16.04.2013 n. 62, "Codice nazionale di comportamento dei dipendenti pubblici" ed il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune di Collesalveti, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 213 del 30.12.2020;

Richiamati:

l'atto n. 131 (RG 673) del 5/12/2014 del Responsabile del Servizio Opere Pubbliche e Manutenzioni, con il quale veniva indetta procedura aperta ai sensi art. 2 co. 37 ed art. 55 D. Lgs 163/2006 per l'affidamento del servizio di tumulazione e manutenzione dei cimiteri comunali;

la determinazione n. 18 (RG 90) del 17/02/2015, con la quale si è provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio in oggetto al raggruppamento temporaneo di imprese classificatosi al primo posto della gara, costituito da CFT società cooperativa con sede in Piazza E. Artom, 12 50127 a Firenze, PI 007640140484, in qualità di mandatarie e O.L.V. srl con sede in Via Piero della Francesca, 33 - 50023 Empoli (FI), PI 02144490485, quale mandante, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 2, comma 37 ed art. 55 del D.Lgs 163/2006;

il contratto rep. n. 3387 del 21.12.2015;

la Determinazione del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici n. 19 del 15.02.2018 di affidamento agli operatori economici costituenti il RTI sopra richiamato, della ripetizione di servizi analoghi per il periodo 16.02.2018 - 15.02.2020;

la Determinazione del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici n. 23 del 10.02.2020 di proroga agli operatori economici costituenti il RTI sopra richiamato, della ripetizione di servizi analoghi per il periodo 16.02.2020 – 15.06.2020;

la Determinazione del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici n.86 del 15.06.2020 di proroga agli operatori economici costituenti il RTI sopra richiamato, della ripetizione di servizi analoghi per il periodo 16.06.2020 – 15.10.2020

la Determinazione del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici n.163 del 14.10.2020 di proroga agli operatori economici costituenti il RTI sopra richiamato, della ripetizione di servizi analoghi per il periodo 16.10.2020 – 31.12.2020

la Determinazione del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici n.2 del 06.01.2021 di proroga agli operatori economici costituenti il RTI sopra richiamato, della ripetizione di servizi analoghi per il periodo 01.01.2021 – 31.03.2021

la Determinazione del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici n.59 del 31.03.2021 di proroga agli operatori economici costituenti il RTI sopra richiamato, della ripetizione di servizi analoghi per il periodo 01.04.2021 – 31.12.2021

Considerato che:

il contratto relativo al servizio di gestione integrata dei cimiteri comunali, affidato all'ATI costituita tra CFR Società Cooperativa e O.L.V. srl con Determinazione del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici e Manutenzione n. 19 del 15.02.2018 - CIG: 738883645B, è scaduto in data 15.02.2020;

che la proroga agli operatori economici costituenti il RTI sopra richiamato, della ripetizione di servizi analoghi scade in data 31.12.2021;

la procedura ad evidenza pubblica per la selezione di un nuovo contraente per la gestione dell'appalto in oggetto si è conclusa con l'affidamento del servizio alla ditta Ercolani Group S.r.l. con determina n. 45 del 25/02/2021 Rg. 177 e che la stessa rinunciava all'aggiudicazione definitiva dell'appalto come da nota di protocollo n. 5180 del 17.03.2021;

Considerato che tale fornitura risulta necessaria e indispensabile per garantire la continuità del servizio e le funzioni minime fondamentali della progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione, come previsto dall'art. 183 co. 6 lett. A del TUEL 267/2000;

Considerato che, nelle more dell'espletamento della gara ad evidenza pubblica per la scelta di un nuovo contraente, la mancata proroga del servizio potrebbe prefigurare una interruzione di pubblico servizio, in quanto non sussiste ad oggi la possibilità di gestire il servizio all'interno dell'Ente;

Richiamata la Sentenza TAR Regionale Sicilia - Catania sez. IV 15/4/2010 n. 1119, sulla base della quale è ancora teorizzabile prorogare i contratti solo ed esclusivamente fornendo all'istituto l'interpretazione più ermeneutica ed ancorandolo al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli, limitati ed eccezionali casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

Richiamata la Sentenza del CdS, sez III n. 3580 del 05/07/2013, la quale stabilisce che è possibile derogare alla regola del divieto di proroga del contratto scaduto, purché esercitabile per un periodo predeterminato e con adeguata motivazione, che dia conto degli elementi che conducono a disattendere il principio generale dell'evidenza pubblica;

Dato atto che anche l'ANAC, con deliberazione n. 6 del 20/2/13, nel confermare l'eccezionalità dell'istituto della proroga, ribadisce la possibilità di farvi ricorso solo in determinate situazioni e se debitamente motivate;

Richiamate le deliberazioni dell'Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici in merito alla proroga dei contratti, ove viene chiarito che la proroga di un affidamento, in ossequio al principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa (art.97 della Costituzione), può essere prevista solo in casi eccezionali, come nelle more dell'individuazione del nuovo contraente (Deliberazione n. 66 del 18/07/2012 – rif. Fascicolo VICO n. 226/2012; Deliberazione n. 86 del 06/10/2011 – rif. D. Lgs. 163/06 Articolo 56 – Codici 56.1);

Considerato che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga (cosiddetta tecnica) del contratto di affidamento in essere (**avente già codice CIG: 738883645B**), come da risposta fornita dall'A.V.C.P., nella sezione FAQ – Tracciabilità dei flussi finanziari - A42, che si riporta nel prosieguo: "non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario";

Vista la comunicazione in atti al protocollo n. 24157 del 28/12/2021 con la quale il Servizio Lavori Pubblici richiedeva all'ATI sopra richiamata la disponibilità a svolgere il servizio di "gestione integrata cimiteri comunali" in regime di proroga con decorrenza dal 01/01/2022 fino alla data del 30/09/2022, in conformità al dettato dell'art. 4 del CSA sopra

richiamato, riparametrando l'importo del contratto originario per la durata dell'affidamento proposto, alle medesime condizioni tecniche ed economiche del contratto originario;

Dato atto che, con nota assunta in atti al protocollo dell'Ente n24219 del 29 dicembre 2021, la ditta CFT società cooperativa, mandataria dell'ATI affidataria del servizio in oggetto, ha confermato la piena disponibilità a continuare il servizio, agli stessi patti e condizioni già previsti per il periodo di normale durata del contratto (ovvero fino al 15/02/2020) e delle successive proroghe (ovvero fino al 31.12.2021);

Ritenuto che il tempo strettamente necessario per l'espletamento della nuova procedura di affidamento sia stimabile in circa nove mesi;

Ritenuto pertanto necessario procedere a disporre ulteriore proroga dell'affidamento del servizio all'ATI costituito da CFT società cooperativa con sede in Piazza E. Artom, 12 50127 a Firenze, PI 007640140484, in qualità di mandataria e O.L.V. srl con sede in Via Piero della Francesca, 33 - 50023 Empoli (FI), PI 02144490485, quale mandante, per un periodo di n. 6 mesi fino alla data del 30 giugno 2022;

Considerato che per lo svolgimento del servizio va determinato, riparametrando per la durata dell'affidamento (9 mesi) l'importo del contratto originario ed alle medesime condizioni tecniche ed economiche, un importo originario complessivo impegnato pari a d € 190.588,23 (ovvero € 130.629,18 per le tumulazioni + € 16.976,47 per le manutenzioni + € 38.823,51 per il servizio di illuminazione votiva + € 3.600,00 per gli oneri della sicurezza), Iva esclusa, così suddiviso:

servizio	Importo a base di gara	Ribasso/compenso offerto in %	Importo del servizio offerto iva esclusa	Aggio spettante alla ditta per illuminazione votiva
Tumulazioni	190.588,23	31,46%	130.629,18	
Manutenzioni	26.117,64	35%	16.976,47	
Illuminazione votiva	141.176,40	72,50%	38.823,51	27,50%
Oneri per la sicurezza			3.600,00	

Considerato che la parte del servizio relativa ai proventi e alla spesa relativa all'illuminazione votiva, deve essere rispettivamente contabilizzata così come segue:

importo complessivo del servizio € 86.117,61 iva compresa su base annua;

compenso per l'ente 72,50% = € 62.435,26 iva compresa su base annua;

aggio per la ditta 27,50 % = € 23.682,34 iva compresa su base annua;

Richiamato l'art.3, L. 136/2010 e s.m.i., il quale stabilisce che gli appaltatori, i subappaltatori e i subcontraenti della filiera delle imprese devono utilizzare uno o più conti correnti bancari o postali, dedicati, anche non in via esclusiva, fermo restando quanto previsto dal comma 5, alle commesse pubbliche al fine di consentire la piena tracciabilità delle operazioni;

Richiamato il co. 8 della medesima legge, nel quale è stabilito che nei contratti di appalto venga inserita un'apposita clausola con la quale gli appaltatori assumono gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla presente legge;

Atteso che, ad oggi, non sono ancora conclusi i controlli in merito ai requisiti di ordine generale e di ordine speciale cui agli artt. 38 39, 40 e 41 D.Lgs.163/06 nei confronti degli operatori costituenti il Raggruppamento sopra richiamato;

Ritenuto pertanto di procedere a disporre la proroga tecnica del servizio fino alla data del **30 settembre 2022** e che ai sensi dell'art.11 co.8 del D.Lgs. 163/2006, in quanto norma applicabile al momento della stipula del contratto, tale aggiudicazione diverrà efficace al momento dell'intervenuto esito dei controlli richiamati nel precedente capoverso;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento, al fine di non pregiudicare l'interesse pubblico, si riserva di disporre l'esecuzione anticipata del servizio in via di urgenza in ottemperanza ai co.9 e.12 art.11, D.lgs.163/06, mediante verbale di consegna redatto dal Direttore dell'Esecuzione in contraddittorio con l'esecutore;

Espresso il parere favorevole di regolarità tecnica del presente atto, attestante regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis D.Lgs. n. 267/2000, che con la sottoscrizione viene attestato;

D E T E R M I N A

1. Che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui richiamata;

2. Di dare atto che tale fornitura risulta necessaria e indispensabile per garantire la continuità del servizio e le funzioni minime fondamentali della progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione, come previsto dall'art. 183 co. 6 lett. A del TUEL 267/2000;

3. Di prorogare, ai sensi dell'art. 4 punto 2 del capitolato di appalto, e per le motivazioni espresse in narrativa il servizio gestione integrata cimiteri comunali, fino al 30.09.2022, con l'ATI tra CFT SOCIETÀ COOPERATIVA, PIAZZA E. ARTOM, 12 - 50127 FIRENZE (FI), PI 00764010484 (mandataria) e O.L.V. srl, VIA PIERO DELLA FRANCESCA, 33 - 50053 EMPOLI (FI), PI 02144490485 (mandante), in quanto aggiudicataria del servizio originario, agli stessi patti e condizioni previsti per il periodo di normale durata del contratto, al fine di assicurare la continuità del servizio pubblico;

4. Di dare atto che con il presente provvedimento, si dà avvio al procedimento amm.vo ai sensi della L.241/1990 e che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi del co.1, art.10, D.lgs.163/2006, è l'Arch. Leonardo ZINNA mentre il Direttore dell'Esecuzione del Servizio, ai sensi dell'art. 272, co.5 DPR 207/2011, è il P.I. Catuscia DAL CANTO, in qualità di Responsabile dell'Ufficio Cimiteriale, i quali ai sensi dell'art.6 bis della L.241/1990, dichiarano di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, limitatamente al procedimento de quo;

5. Di dare atto che ai sensi dell'art. 9, comma 1, del d.lgs. n. 78/2009 convertito in Legge n. 102/2009 il programma dei pagamenti risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole generali di finanza pubblica;

6. Di dare atto che sono tutt'ora in corso i controlli relativi al possesso dei requisiti generali e speciali di cui agli artt. 80 e 83 del D.lgs n. 50/2016 e che pertanto l'aggiudicazione disposta con il presente atto diverrà efficace all'esito positivo delle verifiche in ordine medesimi;

7. Di dare atto che il servizio verrà espletato in esecuzione alla seguente documentazione:

- capitolato speciale di appalto debitamente aggiornato;
- contratto rep. n. 3387 del 21.12.2015;

8. Di dare inoltre atto che il Responsabile del Procedimento, al fine di non pregiudicare l'interesse pubblico e di garantire la continuità del servizio dispone l'esecuzione anticipata del servizio, così come consentito dai co.9 e 12, art.11, D.lgs.163/2006, in attesa dell'espletamento dei dovuti controlli, in esecuzione dei co.2 e 3 art.12 D.Lgs. 163/2006

9. Di impegnare la spesa complessiva di € 86.936,25 (ovvero € 59.760,72 per tumulazioni + € 7766.73 per manutenzioni + € 1.647,06 per oneri della sicurezza + €. 17.761,74 lampade votive) compresa iva 22%, imputandola come segue:

(codice meccanografico e capitolo - in caso di subimpegno indicare l'impegno di riferimento) + Importo	Anno esigibilità	Centro di Costo	Beneficiario (Denominazione, CF/PI, codice beneficiario)	CUP (eventuale) + CIG
cap. 1010/0 manutenzione cimiteri p.s. codice di bilancio 12.09-1.03.02.09.008 € 69.174,51	2022	26/3	CFT Soc. Cooperativa P.iva e c/f 00764010484	CIG 738883645B

(codice meccanografico e capitolo - in caso di subimpegno indicare l'impegno di riferimento) + Importo	Anno esigibilità	Centro di Costo	Beneficiario (Denominazione, CF/PI, codice beneficiario)	CUP (eventuale) + CIG
cap. 1010/0 manutenzione cimiteri p.s. codice di bilancio 12.09-1.03.02.09.008 € 17.761,74	2022	26/2	OLV Srl P.iva e c/f 02144490485	CIG 738883645B

10. Di dare atto che non è necessaria l'acquisizione del CIG trattandosi di proroga del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, concessa per garantire la prosecuzione delle prestazioni nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario come chiarito dall'AVCP nelle FAQ sulla tracciabilità (Faq A31);

- 11.** Di comunicare ai soggetti beneficiari il presente atto dopo la sua esecutività ai sensi dell'art. 191 comma 1 del D.Lgs n. 267/2000;
- 12.** Di dare atto che l'appaltatore risulta essere a conoscenza e di accettare, senza riserva alcuna, le disposizioni previste dal Codice nazionale di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con DPR 16/04/2013 n. 62 recepito ed integrato dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune di Collesalvetti, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 213 del 30.12.2020e dalle norme in materia di anticorruzione e trasparenza previste dalla L.190/2012 e dal Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione 2020/2022 del Comune di Collesalvetti;
- 13.** Di dare atto che ai sensi e per effetti dell'art.3, L.136/2010, relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari, la Ditta aggiudicataria debba comunicare, mediante la compilazione di apposita autocertificazione, entro 10 giorni dal ricevimento dell'aggiudicazione definitiva, le coordinate bancarie o postali dedicate in via non esclusiva alle commesse delle Pubbliche Amministrazioni e che nel caso di mancato rispetto della suddetta norma e di dichiarazione mendace:
- il contratto diverrà nullo di diritto e risolto automaticamente;
 - verranno applicate le sanzioni elencate all'art.6 della legge medesima.
- 14.** Che le fatture, con l'indicazione del CIG e del Codice Univoco per il servizio di fatturazione elettronica IVVQC2 verranno liquidate e pagate entro 30 giorni dalla data di ricevimento da parte dell'ufficio ragioneria, salvo contestazioni varie in merito alla regolare esecuzione della fornitura e previa verifica della regolarità contributiva mediante acquisizione del DURC;
- 15.** Di dare corso agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 1 co. 32 L. 190/2012 e di cui all'art. 23 D.lgs. n. 33/2013;
- 16.** Di dare atto che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Toscana entro 30 giorni dalla pubblicazione all'albo pretorio online dell'Ente oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di 120 giorni;
- 17.** Di disporre la registrazione del presente atto nel registro delle determinazioni del servizio LL.PP. Manutenzione, nonché la conseguente trasmissione al servizio Finanziario per la registrazione nelle scritture contabili di questa Amministrazione ed ai SErvizi Generali per gli adempimenti conseguenti.

Il Responsabile del Servizio
ZINNA LEONARDO

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Finanziario rilascia, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs. n. 67/2000,
il visto di regolarità contabile

Favorevole

attestante la copertura finanziaria e l'avvenuta registrazione nelle scritture contabili come di seguito riportato.

Vedi rilievi alla determina con protocollo 24369 del 31.12.2021

Impegno

Descrizione: Servizio gestione integrata cimiteri comunali - CIG : 738883645B Proroga tecnica dal 01.01.2022 al 30.09.2022 all'ATI tra CFT SOCIETA' COOPERATIVA E O.L.V. S.r.l. Impegno di spesa CIG: 738883645B					
Piano Finanziario	Missione	Capitolo	Descrizione Capitolo	Esercizio	Variazione Impegno
1.03.02.09.008	12.09	1010	MANUTENZIONE CIMITERI COMUNALI -Prestaz.servizi	2022	
N. Provvisorio	N. Definitivo	Importo	N. Sub-impegno	Importo sub-impegno	
478	347	69.174,51	0	0,00	

DESCRIZIONE CREDITORE

Denominazione: CFT societa' Cooperativa Codice Fiscale: 00764010484 - P.Iva: 00764010484
--

Impegno

Descrizione: Servizio gestione integrata cimiteri comunali - CIG : 738883645B Proroga tecnica dal 01.01.2022 al 30.09.2022 all'ATI tra CFT SOCIETA' COOPERATIVA E O.L.V. S.r.l. Impegno di spesa CIG: 738883645B					
Piano Finanziario	Missione	Capitolo	Descrizione Capitolo	Esercizio	Variazione Impegno
1.03.02.09.008	12.9	1010		2022	
N. Provvisorio	N. Definitivo	Importo	N. Sub-impegno	Importo sub-impegno	
479	348	17.761,74	0	0,00	

DESCRIZIONE CREDITORE

Denominazione: O.L.V. S.R.L. Codice Fiscale: - P.Iva:

Collesalvetti, 31/12/2021

Il Responsabile Finanziario
f.to Maurizio Lischi

