



COPIA

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 21 DEL 23/03/2023

**Oggetto:** "ACCORDO QUADRO per la manutenzione triennale del verde pubblico". APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI SERVIZI

L'anno **duemilaventitré** il giorno **ventitré** del mese di **marzo** alle ore **14:40** presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Presiede l'adunanza **Ing. Adelio ANTOLINI** e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti sigg.:

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	ANTOLINI ADELIO	Si	
Vice Sindaco	CRESPOLINI ANDREA	Si	
Assessore	GIOMMETTI MILA	Si	
Assessore	PAOLI SARA	Si	
Assessore	CIURLI ADRIANA	Si	

Totale Presenti: **5**

Totale Assenti: **0**

Assume la presidenza Ing. Adelio ANTOLINI in qualità di Sindaco assistito dal Segretario Comunale dott. Marco Ciancaglini

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

### LA GIUNTA COMUNALE

Visto il d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.;

Visto il D.P.R. n. 207/2010 per quanto applicabile;

Visto il d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Premesso che:

Il territorio comunale è dotato di numerose aree verdi a diversa destinazione;

le aree suddette rappresentano un punto di aggregazione con forte funzione sociale per la popolazione, oltre che a costituire elementi caratterizzanti dell'ambiente ed il paesaggio comunale;

Ad oggi gli interventi di manutenzione sono stati eseguiti in parte mediante appalti ad Operatori Economici esterni, ed in parte dal personale operaio dipendente del Comune di Collesalvetti;

il Comune di Collesalveti, al fine di provvedere ad una efficiente tutela e a una corretta manutenzione del proprio patrimonio, ha previsto un intervento di manutenzione triennale del verde pubblico comunale. L'Ufficio Lavori Pubblici e Manutenzione del Comune ha effettuato gli opportuni sopralluoghi, verificando la consistenza e lo stato attuale delle aree verdi, valutandone i lavori da fare; è intenzione di questa amministrazione affidare il servizio di manutenzione del verde al fine di rispondere in maniera rapida ed adeguata alle problematiche che si riscontrano sulle aree di proprietà comunale e alle esigenze di utilizzo dei cittadini.

Ritenuto:

di individuare quale dispositivo idoneo a consentire l'esecuzione dei sopraccitati interventi in modo celere ed efficiente, l'istituto dell'Accordo Quadro con unico operatore, strumento previsto e disciplinato dall'art. 54 del d.lgs. 50/2016, in quanto:

- gli interventi che si affidano con tale strumento possono essere definiti nel contenuto prestazionale quanto a tipologie di forniture e relativi prezzi, pur non essendo predeterminati nel numero e nella localizzazione;
  - la specificità dell'istituto dell'accordo quadro prevede l'indicazione di un limite massimo di spesa al cui raggiungimento il contratto cessa di produrre effetti;
  - per le caratteristiche di cui sopra, detto strumento permette di eseguire nel tempo gli interventi manutentivi programmati, non programmati e migliorativi secondo le priorità determinate dalle necessità accertate dal competente servizio manutentivo o individuate dall'Amministrazione;
- di accogliere le indicazioni presenti nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPTC) 2022-2024, il quale, tra le misure di contrasto, promuove l'incremento dell'utilizzo della forma contrattuale dell'Accordo Quadro ove possibile, in particolare per lavori, forniture e servizi standardizzabili.

Ravvisata la volontà di questa Amministrazione Comunale di procedere alla manutenzione delle aree verdi attraverso uno strumento snello, che consenta di rispondere in maniera rapida alle diverse esigenze che si verranno a creare nel corso dell'anno relativamente alla gestione ed utilizzo delle aree verdi;

Ritenuto che ai fini dell'individuazione degli interventi necessari alla manutenzione delle aree verdi, si è dato mandato all'Ufficio Lavori Pubblici e Manutenzione di redigere un progetto avente ad oggetto i suddetti interventi;

Visto il "Progetto di servizi" redatto ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. n. 50/2016 relativo ai servizi in oggetto, denominato "**ACCORDO QUADRO per la manutenzione triennale del verde pubblico**", redatto dal Servizio 5 Ufficio Manutenzione nella figura del Geom. Lorenzo Becherini, in qualità di progettista, con la collaborazione del Geom. Leonardo Briganti, composto dai seguenti elaborati, allegati al fascicolo elettronico del presente atto:

- **REL 00 – Elenco elaborati;**
- **REL 01 – Relazione generale e tecnica;**
- **REL 02 – Elenco aree verdi;**
- **REL 03 – Elenco prezzi unitari, Analisi prezzi, Determinazione canoni;**
- **REL 04 – Computo metrico estimativo;**
- **REL 05 – D.U.V.R.I.;**
- **REL 06 – Capitolato Speciale di Appalto;**
- **REL 07 – Cronoprogramma;**
- **REL 08 – Quadro economico;**
- **Elaborati grafici.**

Preso atto che la spesa presunta occorrente per l'acquisizione del servizio è pari ad **€.588.000,00** (Euro cinquecentottantottomila/00) comprensivo di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo complessivo del Quadro Economico pari ad **€.843.628,00** (Euro ottocentoquarantatremilaseicentoventotto/00) come meglio descritto di seguito:

<b>a) Importo del servizio</b>	
Importo del servizio a canone per manutenzione verde 1° anno	€. 183.492,75
Importo altri lavori di manutenzione del verde al bisogno 1° anno	€. 11.507,25
Importo del servizio a canone per manutenzione verde 2° anno	€. 183.492,75
Importo altri lavori di manutenzione del verde al bisogno 2° anno	€. 11.507,25
Importo del servizio a canone per manutenzione verde 3° anno	€. 183.492,75

Importo altri lavori di manutenzione del verde al bisogno 3° anno	€. 11.507,25
<b>Importo totale servizio</b>	<b>€. 585.000,00</b>
<b>b) Importo costi sicurezza art. 100 D.Lgs 81/08 – All. XV punto 4.1 (non soggetti a ribasso) ed eventuale Proroga ai sensi dell’art. 106 comma 11 del D.Lgs 50/2016</b>	
Costi sicurezza 1° anno	€. 1.000,00
Costi sicurezza 2° anno	€. 1.000,00
Costi sicurezza 3° anno	€. 1.000,00
Eventuale proroga ai sensi dell’art. 106 comma 11 del D.Lgs 50/2016	€. 91.746,38
<b>Importo totale costi sicurezza ed eventuale proroga</b>	<b>€. 94.746,38</b>
<b>Totale appalto (A + B)</b>	<b>€. 679.746,38</b>
<b>c) Importo somme a disposizione della Stazione Appaltante</b>	
Incentivo per funzioni tecniche di cui all’art. 113 c.2 del d.lgs 50/2016 e s.m.i. nella misura del 2%	€. 13.594,93
IRAP (8,5% su incentivo, lett. k al netto degli oneri riflessi)	€. 742,49
IVA su servizio, costi e oneri per la sicurezza nella misura del 22%	€. 149.544,20
<b>Importo totale somme a disposizione (C)</b>	<b>€. 163.881,62</b>
<b>IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO (A + B + C)</b>	<b>€. 843.628,00</b>

Richiamato inoltre l'art. 23 comma 4 del d.lgs. n.50/2016 per il quale la stazione appaltante, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dell'intervento, indica le caratteristiche, i requisiti e gli elaborati progettuali necessari per la definizione di ogni fase della progettazione, rimanendo consentita l'omissione di uno dei livelli di progettazione purché il livello successivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso, salvaguardandone la qualità;

Considerato che l'intervento di che trattasi non necessita delle seguenti verifiche:

- verifica della conformità urbanistica
- verifica della conformità ambientale e paesistica;
- verifica idrogeologica
- verifica di impatto ambientale
- che non è necessario avviare nessuna procedura espropriativa;

Evidenziato che, giusto il disposto dell'articolo 216, co. 4 del d.lgs. n. 50/2016, fino all'entrata in vigore del decreto indicato all'art. 23, comma 3, continuerà a trovare applicazione il D.P.R. n. 207/2010 anche per la parte concernente i contenuti dei livelli di progettazione;

Rappresentato che gli elaborati di progetto fissano una durata annuale di validità dell'accordo quadro, dando atto, tuttavia, che al raggiungimento del limite massimo di spesa il contratto cesserà di produrre effetti anche con anticipo rispetto alla scadenza contrattualmente prevista;

Considerato che l'aggiudicazione e la stipula dell'Accordo Quadro non sono fonte di alcuna obbligazione o impegno di ordinazione/fornitura, costituendo l'Accordo Quadro unicamente la regolamentazione per l'individuazione dell'operatore economico con il quale stipulare il contratto attuativo, e che quindi l'Accordo Quadro non vincola in alcun modo l'Amministrazione a dar corso ai successivi contratti applicativi;

Ravvisata la necessità di procedere all'approvazione in linea tecnica del progetto di servizi denominato “*ACCORDO QUADRO per la manutenzione triennale del verde pubblico comunale*”;

Acquisito in forma scritta il parere favorevole del responsabile del servizio ai sensi dell' art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Omesso il parere di regolarità contabile ai sensi dell' art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 in quanto, come precisato dalla Corte dei Conti della Campania sez. controllo, nella deliberazione n. 77/2018, l'accordo quadro ha

natura di “un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto “normativo” dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel “vincolare” la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum.” La Corte ritiene pertanto che a livello contabile, alla luce dell'inquadramento normativo dell'accordo quadro, “Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio.”

Non sono ravvisabili dall'esecuzione del presente atto pertanto né effetti diretti né indiretti sul bilancio o sulla situazione economico-patrimoniale dell'ente, effetti indiretti che, come ribadito dalla Corte dei Conti delle Marche, sez. controllo, nella deliberazione n. 51/2013, “Appare difficile indicare un criterio uniforme, poiché il tema della quantificazione degli oneri o delle conseguenze economico-patrimoniali conseguenti all'esecuzione di un provvedimento amministrativo risente dell'applicazione della normativa di natura sostanziale disciplinante una determinata materia e, soprattutto, risente dell'ineliminabile scostamento tra la mera previsione e la realizzazione effettiva di un dato fenomeno incidente sugli equilibri di bilancio o patrimoniali”, disciplina sostanziale della materia che, nel caso oggetto della presente delibera, è finalizzata alla stipula di un contratto normativo che, anche alla luce di quanto ribadito dalla citata delibera della Corte dei Conti della Campania. Sez. controllo, non è fonte di effetti contabili.

Sarà pertanto richiesta la copertura finanziaria nel momento in cui si darà corso alla stipula dei contratti attuativi, nei limiti delle risorse che saranno in quel momento stanziare in bilancio.

Con voti unanimi espressi nei modi di legge;

### **DELIBERA**

Di approvare il *Progetto di servizi*” redatto ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. n. 50/2016 relativo ai servizi in oggetto, denominato **“ACCORDO QUADRO per la manutenzione triennale del verde pubblico”**, redatto dal Servizio 5 Ufficio Manutenzione nella figura del Geom. Lorenzo Becherini, in qualità di progettista, con la collaborazione del Geom. Leonardo Briganti, composto dai seguenti elaborati, allegati al fascicolo elettronico del presente atto:

- **REL 00 – Elenco elaborati;**
- **REL 01 – Relazione generale;**
- **REL 02 – Elenco aree verdi;**
- **REL 03 – Elenco prezzi unitari, Analisi prezzi, Determinazione canoni;**
- **REL 04 – Computo metrico estimativo;**
- **REL 05 – D.U.V.R.I.;**
- **REL 06 – Capitolato Speciale di Appalto;**
- **REL 07 – Cronoprogramma;**
- **REL 08 – Quadro economico;**
- **Elaborati grafici**

che prevede una spesa presunta occorrente per l'acquisizione del servizio è pari ad **€.588.000,00** (Euro cinquecentottantottomila/00) comprensivo di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo complessivo del Quadro Economico pari ad **€.843.628,00** (Euro ottocentoquarantatremilaseicentoventotto/00) come meglio descritto di seguito:

<b>a) Importo del servizio</b>	
Importo del servizio a canone per manutenzione verde 1° anno	€. 183.492,75
Importo altri lavori di manutenzione del verde al bisogno 1° anno	€. 11.507,25
Importo del servizio a canone per manutenzione verde 2° anno	€. 183.492,75
Importo altri lavori di manutenzione del verde al bisogno 2° anno	€. 11.507,25
Importo del servizio a canone per manutenzione verde 3° anno	€. 183.492,75

Importo altri lavori di manutenzione del verde al bisogno 3° anno	€. 11.507,25
<b>Importo totale servizio</b>	<b>€. 585.000,00</b>
<b>b) Importo costi sicurezza art. 100 D.Lgs 81/08 – All. XV punto 4.1 (non soggetti a ribasso) ed eventuale Proroga ai sensi dell’art. 106 comma 11 del D.Lgs 50/2016</b>	
Costi sicurezza 1° anno	€. 1.000,00
Costi sicurezza 2° anno	€. 1.000,00
Costi sicurezza 3° anno	€. 1.000,00
Eventuale proroga ai sensi dell’art. 106 comma 11 del D.Lgs 50/2016	€. 91.746,38
<b>Importo totale costi sicurezza ed eventuale proroga</b>	<b>€. 94.746,38</b>
<b>Totale appalto (A + B)</b>	<b>€. 679.746,38</b>
<b>c) Importo somme a disposizione della Stazione Appaltante</b>	
Incentivo per funzioni tecniche di cui all’art. 113 c.2 del d.lgs 50/2016 e s.m.i. nella misura del 2%	€. 13.594,93
IRAP (8,5% su incentivo, lett. k al netto degli oneri riflessi)	€. 742,49
IVA su servizio, costi e oneri per la sicurezza nella misura del 22%	€. 149.544,20
<b>Importo totale somme a disposizione (C)</b>	<b>€. 163.881,62</b>
<b>IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO (A + B + C)</b>	<b>€. 843.628,00</b>

Di dare atto, tenuto conto della natura del presente Accordo Quadro, che si caratterizza come appalto ad alta intensità di manodopera, in coerenza con l’art. 50 del D.lgs. 50/2016 e con le indicazioni delle Linee Guida ANAC n.13 del 13 febbraio 2019 e l’Amministrazione Comunale esprime il suo orientamento in merito al presente affidamento per l’applicazione, conformemente ai principi nazionali e comunitari in materia di libertà di iniziativa imprenditoriale e di concorrenza, delle “clausole sociali”.

Di nominare responsabile del procedimento ai sensi dell’art. 31 del d.lgs. n 50/2016, l’Arch. Leonardo ZINNA;

Di stabilire che con successivi ed appositi atti si procederà all’approvazione degli ulteriori livelli di progettazione previsti dal d.lgs. n.50/2016, nonché all’appalto nel rispetto delle disposizioni dello stesso decreto legislativo;

Di dichiarare, con separata unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile stante l’urgenza di provvedere ai sensi dell’art. 134 comma 4 del d.lgs. n. 267/2000, stante l’urgenza di provvedere alla manutenzione delle aree verdi del territorio comunale.

Oggetto: "ACCORDO QUADRO per la manutenzione triennale del verde pubblico". APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI SERVIZI

**RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

**Collesalveti, li: 17/03/2023**

**Il Responsabile del servizio  
F.to ZINNA LEONARDO**

---

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL PRESIDENTE  
f.to Ing. Adelio ANTOLINI

Segretario Comunale  
f.to dott. Marco Ciancaglini

### **PUBBLICAZIONE**

La presente viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio on line al nr.413 del registro delle pubblicazioni così come disposto dal Segretario Comunale e rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1 del D.Lgs. n. 267/00.

Collesalveti, lì 31/03/2023

Il Segretario Comunale  
f.to dott. Marco Ciancaglini

---

### **ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, art. 134, comma 4, D.Lgs267/2000;

Collesalveti, lì 31/03/2023

Segretario Comunale  
f.to dott. Marco Ciancaglini

---

Viene comunicata con mail in data odierna ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125, comma 1 del D.Lgs n. 267/000.

Collesalveti, lì 31/03/2023

Segretario Comunale  
f.to dott. Marco Ciancaglini