



COPIA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 204 DEL 31/07/2023

**OGGETTO:** Riconoscimento di debito fuori bilancio (ex art.194 co. 1 lett. a) - e) del D. Lgs. 267/2000

L'anno duemilaventitré il giorno trentuno del mese di luglio alle ore 14:00, nella Sala Consiliare, convocata nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione Ordinaria in prima convocazione in seduta Pubblica

Dei Consiglieri e Sindaco, sono presenti in nr. 17 e assenti nr. 0, come segue:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	ANTOLINI ADELIO	Si	
Consigliere Comunale	MUREDDU ANNAMARIA	Si	
Consigliere Comunale	SCATENA DAVIDE	Si	
Consigliere Comunale	CARLETTI FRANCESCA	Si	
Consigliere Anziano	BIASCI GIOVANNI	Si	
Consigliere Comunale	BUTTINO ISABELLA	Si	
Consigliere Comunale	CANTU' GABRIELE	Si	
Consigliere Comunale	GIGLIOLI MATTIA	Si	
Consigliere Comunale	MARIOTTINI FLORIDA	Si	
Consigliere Comunale	DEL CORSO ENRICO	Si	
Vice Presidente del Consiglio	BERRETTA ANNA	Si	
Consigliere Comunale	CIACCHINI MASSIMO	Si	
Consigliere Comunale	BISO ALESSIO	Si	
Consigliere Comunale	MARCIS EMANUELE	Si	
Presidente del Consiglio	ROSSI DANIELE	Si	
Consigliere Comunale	BONELLI ALESSANDRA	Si	
Consigliere Comunale	CAPOGNA VITO	Si	

Sono altresì presenti i sigg. Assessori:

Andrea Crespolini

Mila Giommetti

Sara Paoli

Adriana Ciurli

Assume la presidenza il Daniele ROSSI assistito dal Segretario Comunale, Dott.ssa Susanna Turturici.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta.

Sono designati Scrutatori i Signori:

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Uditi gli interventi del Presidente del Consiglio Rossi e dei Consiglieri: Mariottini, Marcis, Ciacchini, la dichiarazione di voto contrario del consigliere Biso e l'illustrazione dell'Assessore Paoli come da verbale conservato agli atti

### **RICHIAMATA:**

- la Delibera di Consiglio Comunale n.42 del 31/03/2022 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2022/2024;
- la Delibera di Consiglio Comunale n.46 del 31/03/2022 di approvazione del “ Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2022/2024” ;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 195 del 27/12/2022 di approvazione del “ Bilancio di previsione 2023/2025”;

**VISTO** l'art. 1, commi da 231 a 252, della Legge n. 197/2022 ha introdotto la Definizione agevolata ("Rottamazione-quater") aperta a tutti coloro che hanno uno o più debiti con Agenzia delle Entrate-Riscossione per i carichi affidati all'Agente della riscossione dal 1° gennaio 2000 al 30 giugno 2022. La norma prevede la possibilità estinguere i debiti iscritti a ruolo contenuti nelle cartelle di pagamento, versando le somme dovute senza corrispondere le sanzioni e gli interessi di mora;

**ATTESO CHE** il D.L. n. 51/2023, convertito con modificazioni dalla Legge n. 87/2023, ha differito al 30 giugno il termine per presentare la domanda di adesione alla Definizione agevolata, posticipando i termini per i successivi adempimenti;

### **PRESO ATTO CHE:**

- Sono state notificate da Agenzia delle Entrate Riscossioni cartelle di pagamento riguardanti i carichi per i quali è possibile accedere all'istituto della definizione agevolata di cui sopra per le posizioni debitorie del Comune di Collesalveti tutte antecedenti il 2020 per un totale di € 3.422,44 come documentato nell'allegato A alla presente proposta di deliberazione;
- nell'ambito di una più capillare verifica d'ufficio sui consumi relativi al servizio idrico integrato per l'anno 2021 sono risultati addebiti a carico dell'Ente per fatture non pagate ed emesse in data 15/12/2021 e 17/3/2021 dal gestore del Servizio IDRICO ASA, con quantificazione del dovuto in totali €. 16.660,20 come documentato nell'allegato B alla presente proposta di deliberazione;
- è stato riscontrato come dovuto a carico dell'Ente il pagamento di tasse automobilistiche anno 2020 riferite ad un autoveicolo per trasporto di persone di cui l'ente risulta proprietario Allegato C e C1;

**RICHIAMATO** il disposto del citato art. 194 che individua le casistiche che generano debiti fuori bilancio e la procedura di riconoscimento della loro legittimità tramite Delibera del Consiglio Comunale: *“con deliberazione consiliare di cui all'art.193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a) sentenze esecutive;*
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;*
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 12 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza”;*

**ATTESO CHE** il Ministero dell'Interno con circolare 20/09/1993, n.F.L.21/93 ha definito il debito fuori bilancio “un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull'ente, non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi od omissivi di amministratori e funzionari, e che non può essere regolarizzata nell'esercizio in cui l'obbligazione stessa nasce, in quanto assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali”;

**DATO ATTO CHE** i requisiti di carattere generale che deve avere il debito per essere riconosciuto sono quelli:

- della certezza, cioè che esista effettivamente un'obbligazione a dare, non presunta ma inevitabile per l'ente;
- della liquidità, nel senso che sia individuato il soggetto creditore, il debito sia definito nel suo ammontare, l'importo sia determinato o determinabile mediante una semplice operazione di calcolo aritmetico;
- della esigibilità cioè che il pagamento non sia dilazionato da termine o subordinato a condizione;

**CONSIDERATO** che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 Tuel, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

**DATO ATTO CHE** al fine di evitare il verificarsi di conseguenze dannose per l'Ente in relazione al mancato pagamento nei termini previsti decorrenti dalla notifica del titolo esecutivo o della scoperta del debito fuori bilancio, l'adozione delle misure di riequilibrio deve essere disposta immediatamente ed in ogni caso in tempo utile per effettuare il pagamento nei termini di legge ed evitare la maturazione di oneri ulteriori a carico del bilancio dell'ente;

**RILEVATO CHE** le tre fattispecie sopra illustrate sono tutte inquadrabili nel disposto di cui all'art. 194 del dlgs 267/2000 e s.m.i. in base e alle specifiche suddette e che ciò comporta per l'Ente il relativo obbligo di procedere senza indugio al riconoscimento dei debiti fuori bilancio che siano stati rilevati;

**PRESO ATTO CHE :**

- **rispetto alle cartelle esattoriali** i Competenti Uffici comunali hanno avanzato richiesta di definizione agevolata alla Agenzia Entrate Riscossione per il pagamento delle suddette cartelle con Dichiarazione di adesione del 5/6/2023 prot. R-DA-2023 per € 3.422,44 (come da allegato A2) quale ammontare dovuto e relativo alle cartelle di pagamento di cui all'allegato A alla presente proposta di deliberazione e che in data 11.05.2023 l'operatore di Equitalia Servizi di riscossione Spa, in riferimento all'adesione alla definizione agevolata (rottamazione-quater) espressa dall'Ente, informava il responsabile del competente ufficio comunale

che l'esatto ammontare dovuto ai fini della definizione agevolata, sarà comunicato al Comune nel mese di Settembre p.v. con pagamento previsto in unica soluzione nel mese di Ottobre p.v., dovendosi comunque procedere a riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio di €. 3.422,44 per la definizione agevolata oltre ad €. 10,54 per le altre cartelle (allegato A1) che rientrano in tale definizione ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 194 co. 1 lett. a del D. lgs 267/2000;

- **rispetto alle fatture riferite a maggiori consumi idrici nell'anno 2021** emesse in data 15/12/2021 e 17/3/2021 (Allegato B) dal gestore del Servizio IDRICO ASA e rimaste impagate è necessario procedere a riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio per €. 16.660,20 in quanto integrante la fattispecie di cui all'art. 194 co. 1 lett. e) del Dlgs 267/2000 e s.m.i. ;

- **rispetto al mancato pagamento di tasse automobilistiche anno 2020** (Allegato C-C1) riferite ad un autoveicolo per trasporto di persone di cui l'ente risulta proprietario è necessario procedere a riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio per €. 387,75 in quanto integrante la fattispecie di cui all'art. 194 co. 1 lett. e) del Dlgs 267/2000 e s.m.i.;

**RILEVATO CHE :**

- i predetti debiti rientrano tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lett. a) ed e) del D. Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della loro legittimità;

- per alcune cartelle esattoriali questo Ente ha potuto procedere ai sensi dell'art.1, commi da 231 a 252, della Legge n. 197/2022 alla presentazione telematica di dichiarazione di adesione alla definizione agevolata dei carichi affidati all'Agente della Riscossione, consentendo l'abbattimento di interessi e sanzioni;

**CONSIDERATO CHE:**

- le cartelle di pagamento oggetto di rottamazione di cui trattasi, in quanto titoli esecutivi parificabili alle sentenze, rientrano tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della loro legittimità, dato che secondo la magistratura contabile l'espressione "sentenze esecutive" di cui all'art. 194, comma 1 lett. a) D.Lgs n. 267/2000 deve essere intesa nel senso di provvedimenti giudiziari esecutivi da cui derivino debiti pecuniari a carico dell'ente locale e quindi comprende anche i decreti ingiuntivi esecutivi (Corte Conti sez. reg. controllo Campania n. 384/2011) aventi natura giuridica equiparata a quella della cartella esattoriale di cui al D.Lgs. n. 46/1999 che disciplina la riscossione dei debiti verso lo Stato e che quindi costituisce titolo esecutivo;

- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico del Consiglio Comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;

#### **ACCERTATO CHE:**

- le tre suddette fattispecie di debito presentano ognuna le caratteristiche della certezza, liquidità ed esigibilità;
- in ragione delle predette caratteristiche possedute da ciascun debito indicato nella presente proposta di deliberazione, il Consiglio Comunale non ha alcun margine di apprezzamento discrezionale in ordine al riconoscimento da deliberare, poiché con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio, l'organo consiliare esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema del bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza e copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni) che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario;
- sussiste la necessità che l'obbligazione di pagamento (riferita a ciascuna delle tre fattispecie di debito sopra meglio illustrate) venga assolta il più tempestivamente possibile e comunque senza indugio al fine di evitare la maturazione di ulteriori oneri a carico del bilancio dell'Ente;

**VISTA** la relazione istruttoria allegata D alla presente proposta di deliberazione e riguardante i debiti fuori bilancio meglio indicati in precedenza;

#### **VISTO:**

- il parere obbligatorio del Collegio dei Revisori, previsto dall'art. 239, comma 1 e comma 1-bis del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) in ordine alle deliberazioni consiliari con le quali si procede al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al Prot. n. 14850 del 30.07.2023 ;
- il disposto dell'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000, ove al secondo comma è previsto, tra l'altro che l'organo consiliare adotti i provvedimenti necessari per il ripianamento degli eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del D. lgs 267/2000 e s.m.i.
- il disposto dell'art. 23, comma 5, della legge 289/2002, in base al quale è precisato che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche devono essere trasmessi agli organi di controllo della Corte dei Conti territorialmente competente;
- Visto il D. Lgs. 118/2011 così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014;
- Visti gli articoli 3 e 7 del D.Lgs. n. 267/2000;
- Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisiti in forma scritta i pareri favorevoli del responsabile del servizio e del responsabile di ragioneria in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell' art. 49 del D. Lgs. N. 267 del 18.08.2000 e successive modificazioni;

Acquisito il parere favorevole della 3a Commissione riunitasi in data 31.07.2023

Con voti:

n. 9 favorevoli

n. 7 contrari Consiglieri: Ciacchini, Capogna, Berretta, Bonelli, Marcis

n. 0 astenuti

espressi in forma palese da n. 16 consiglieri presenti e votanti.

#### **DELIBERA**

La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo e si intende qui interamente richiamata;

**Di prendere atto** delle risultanze dell'istruttoria effettuata, in particolare di quanto illustrato e motivato nella relazione allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale ed identificata come allegata D;

**Di esprimere**, per quanto di competenza, la propria determinazione favorevole al riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 del d.Lgs. n. 267/2000 e per le motivazioni espresse in premessa, dei debiti fuori bilancio riepilogati negli allegati specificati a seguire :

- quanto ad € 3.422,44 **relativo alle cartelle esattoriali oggetto di domanda di definizione agevolata** al fine di aderire alla definizione agevolata proposte da Agenzia Entrate Riscossione, il tutto secondo quanto analiticamente descritto nel fascicolo allegato A che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- quanto ad € 10,54 **relativo alle cartelle esattoriali non oggetto di domanda di definizione agevolata**, il tutto secondo quanto analiticamente descritto nel fascicolo allegato A1 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento
- quanto ad € 16.660,20 **relativo a fatture impagate emesse in data 15/12/2021 e 17/3/2021 dal gestore del Servizio IDRICO ASA riguardanti maggiori consumi idrici nell'anno 2021**, il tutto secondo quanto analiticamente descritto nel fascicolo allegato B che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- quanto ad € 387,75 **relativo al mancato pagamento di tasse automobilistiche anno 2020 riguardanti un autoveicolo per trasporto di persone** di cui l'ente risulta proprietario, il tutto secondo quanto analiticamente descritto nel fascicolo allegato C/C1 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**Di dare atto** che il riconoscimento dei debiti fuori bilancio sopra indicati e per l'importo complessivo di € **20.481,03** avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatte salve le azioni di rivalsa;

**Di trasmettere** il presente provvedimento deliberativo e dare mandato al Responsabile dei Servizi generali al fine di curare gli adempimenti consequenziali ed adottare gli atti occorrenti al pagamento tempestivo dei debiti fuori bilancio che con la presente deliberazione sono riconosciuti ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 co. 1 lett. a) e lett. c) del D.lgs. 267/2000 e s.m.i. ;

**Di trasmettere** il presente provvedimento alla Procura della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

Successivamente con separata votazione espressa in forma palese;

Con voti:

n. 9 favorevoli

n. 7 contrari Consiglieri: Ciacchini, Capogna, Berretta, Bonelli, Marcis, Mariottini, Biso

n. 0 astenuti

espressi in forma palese da n. 16 consiglieri presenti e votanti.

### **D E L I B E R A** altresì

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, D. Lgs n°267/2000, stante l'urgenza di provvedere senza indugio al pagamento dei debiti onde evitare che gli stessi al fine di evitare che possano maturare ulteriori oneri a carico dell'Ente

Oggetto: Riconoscimento di debito fuori bilancio (ex art.194 co. 1 lett. a) - e) del D. Lgs. 267/2000

---

**RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Collesalveti, li: 25/07/2023

**Il Responsabile del servizio**  
**F.to Maurizio LISCHI**

---

Oggetto: Riconoscimento di debito fuori bilancio (ex art.194 co. 1 lett. a) - e) del D. Lgs. 267/2000

---

**RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Collesalveti, li 26/07/2023

**IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**  
**f.to Alessandra Zambelli**

---

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

**Il Presidente del Consiglio**  
**f.to Daniele ROSSI**

**Il Segretario Comunale**  
**f.to Dott.ssa Susanna Turturici**

Le firme, in formato digitale, sono apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD)

---

#### **PUBBLICAZIONE**

La presente viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio on line al nr.1470 del registro delle pubblicazioni così come disposto dal Segretario Comunale e rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1 del D.Lgs. n. 267/00.

Collesalveti, lì 08/11/2023

Il Segretario Comunale  
f.to Dott.ssa Susanna Turturici

---

#### **ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, art. 134, comma 4, D.Lgs267/2000;

Collesalveti, lì 08/11/2023

Segretario Comunale  
f.to Dott.ssa Susanna Turturici