



Proposta N. 373

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Servizio n. 1 - Servizi Generali
Registro Generale nr.609 del 07/09/2021

Oggetto:

Approvazione schema di negoziazione assistita ex art 2 e 3 D.L. 132/2014 Gestione sinistri assicurativi RCT/O in franchigia. Rif. Sin n. W.CO_2020_7103/1 del 27.10.2020

Il sottoscritto Maurizio Lischi, nominato Responsabile dei Servizi Generali con Decreto del Sindaco n. 13 del 28.5.2020, prorogato con decreto n. 6 del 27.5.2021 con attribuzione di funzioni dirigenziali ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000, il quale dichiara di essere in assenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla L. n. 190/2012, anche in qualità di responsabile unico del procedimento:

Visti

- l'art. 107 del d.lgs.n. 267/2000 e l'art. 39 del vigente Statuto Comunale nei quali è disciplinata l'attribuzione e l'esercizio delle funzioni dirigenziali;
- gli artt. 21 e 22 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- gli artt. 191, 192 e 183 del d.lgs. n. 267/2000 e gli artt. 25 e 27 del vigente Regolamento di contabilità;

Vista

- la delibera del Consiglio Comunale n. 231 del 30/12/2020 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2021/2023;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 234 del 30/12/2020 avente ad oggetto "Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2021-2023 - Approvazione";
- la delibera di Giunta Comunale n. 87 del 29/6/2021 con la quale è stato approvato il PEG 2021/2023;

Visto

- il D. Lgs.n.50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici";
- il D.L. 76/2020 così come convertito nella L. 120/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" il quale ha derogato alcune parti del Codice dei contratti pubblici
- il vigente Regolamento comunale sui contratti approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 21.04.2009 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il D.P.R. n 62/2013, (Codice nazionale di comportamento dei dipendenti pubblici) ed il Codice di
- comportamento dei dipendenti pubblici del Comune di Collesalveti, approvato con deliberazione della G.M. n. 142 del 17.12.2013 e modificato con delibera G.M. n. 213 del 30.12.2020;
- il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 30.03.2021;

Dato atto che:

- con la determinazione nr. 348 (RG 894) del 14/12/2019, è stata affidata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs 50/2016, la copertura assicurativa RCT/O per il periodo dalle ore 24.00 del 31.12.2019 alle ore 24.00 del 31/12/2022 all'operatore economico " XL INSURANCE COMPANY SE" - sede legale Dublin (EE), 00000 8 St. Stephen's Green 70 C.F. 12525420159 Via Scarsellini 14, C.F. 09197520159 risultato classificato al primo posto per il lotto relativa a detta copertura;
- in virtù della suddetta aggiudicazione, il Comune di Collesalveti, al momento del sinistro aveva in vigore la copertura RCT/O con polizza n. 0600000109;

- l'art.31 della polizza in oggetto, prevede una franchigia sui sinistri RCT pari ad € 10.000,00 per sinistro, al di sotto della quale la gestione viene effettuata direttamente dall'Ente (Sir – Self Insured Retention);
- Il sopracitato art.31 prevede, per i sinistri al di sotto della suddetta cifra, che “l'ufficio competente dell'Assicurato e/o altri soggetti da lui debitamente autorizzati (a titolo esemplificativo e non limitativo,appaltatori/subappaltatori a cui è stato eventualmente affidato il servizio di gestione istruttorie e/o liquidazione dei sinistri) provvederà direttamente all'istruzione e liquidazione dei sinistri nei limiti della SIR sopra detta.
- L'ammontare della SIR resta a carico dell'Assicurato a titolo di importo assoluto. Per le richieste di risarcimento pari o inferiori all'importo della SIR che vengono gestite direttamente ed integralmente dall'Assicurato e/o da altri soggetti da lui debitamente autorizzati, le spese di difesa sono a carico del Contraente. L'Assicurato assumerà la gestione diretta dei sinistri anche qualora, pur non essendo precisato l'ammontare della richiesta di risarcimento, sono evidentemente di importo pari o inferiore al suddetto importo della SIR....”

Con la determinazione n. 303 (RG 766) del 19/11/2019, il Comune ha aggiudicato, ai sensi dell'art. 36 co. 2 D.lgs 50/2016, a far data dal 01.10.2019, il servizio di supporto esterno e gestione dei sinistri RCT/O in franchigia, alla Società “ WILLIS Consulting S.r.l. – Via Tortona 33, 20144 Milano P.IVA 08453330964 la quale si è dichiarata disposta a svolgere l'attività di gestione predetta in base al disposto del capitolato, specificamente per quanto indicato al paragrafo rubricato “Modalità Operative Di Gestione Dei Sinistri e Descrizione Delle Prestazioni” recante la disciplina e le modalità di gestione dei sinistri in franchigia da parte della predetta società, dalla denuncia fino all'eventuale liquidazione e pagamento, attraverso le fasi di denuncia, relazione, istruttoria, transazione e quietanza ed esclusa la eventuale fase giudiziale;

in ragione dell'attività di consulenza ed assistenza resa dalla WILLIS Consulting S.r.l. nella gestione delle pratiche di sinistro per le quali è formulata richiesta risarcitoria entro il limite della franchigia, l'Ente riceve dalla citata Società relazioni specifiche ed indicazioni scritte con le quali viene illustrata, al termine dell'istruttoria, la fondatezza o meno della richiesta risarcitoria avanzata da controparte e la congruità o meno dell'importo ex adverso preteso a titolo risarcitorio;

tali relazioni sono esaminate e valutate congiuntamente dal gruppo di lavoro comunale intersettoriale, composto come da determinazione n.91 (RG. 287) del 28.04.2020 il quale esamina l'istruttoria condotta per ciascuna pratica di sinistro in franchigia oltre che la logicità e la coerenza delle conclusioni formulate dalla WILLIS Consulting S.r.l. per stabilire se riconoscere, anche parzialmente, o a negare l'importo preteso, nei limiti della franchigia, a titolo di risarcimento dal danneggiato;

le conclusioni formulate dalla WILLIS Consulting S.r.l., qualora siano condivise dal gruppo di lavoro comunale, possono portare alla conclusione di un accordo transattivo stragiudiziale oppure di un verbale di negoziazione assistita se avviata da controparte tale ultima procedura di ADR (*Alternative Dispute Resolution*);

ogni anno pervengono all'Ente numerose richieste di risarcimento danni riguardanti sinistri gravanti sulla Polizza RCT/O dell'Ente e che statisticamente alla maggior parte dei sinistri denunciati sulla Polizza RCT/O del Comune seguono richieste risarcitorie quantificate in misura contenuta entro il limite di 10.000,00 Euro per ciascun sinistro

- in considerazione delle numerose attività da effettuare e le competenze specifiche richieste in materia assicurativa, la WILLIS CONSULTING S.R.L. svolge per l'Ente un servizio che si concretizza nell'attività di supporto esterno nella gestione dei sinistri, monitoraggio, attività di perizia e consulenza tecnica rispetto alle pratiche di sinistro per le quali vengono formulate richieste risarcitorie comprese nell'importo in franchigia (di € 10.000,00) prestando altresì consulenza ed assistenza per le eventuali attività di negoziazione o transazione stragiudiziale alle quali l'ente debba procedere rispetto a pratiche di sinistro in franchigia;
- la WILLIS CONSULTING S.R.L. non cura la fase giudiziale che dovesse occorrere per definire la pratica di sinistro in franchigia;
- in ragione dell'attività di consulenza ed assistenza resa dalla WILLIS Consulting nella gestione delle pratiche di sinistro per le quali è formulata richiesta risarcitoria entro il limite della franchigia, l'Ente riceve dalla citata WILLIS Consulting relazioni specifiche ed indicazioni scritte con le quali viene illustrata, al termine dell'istruttoria, la fondatezza o meno della richiesta risarcitoria avanzata da controparte e la congruità o meno dell'importo ex adverso preteso;
- tali relazioni sono esaminate e valutate congiuntamente dal gruppo di lavoro comunale il quale esamina l'istruttoria condotta per ciascuna pratica oltre che la logicità e la coerenza delle conclusioni formulate dalla stessa WILLIS Consulting per stabilire se riconoscere, anche parzialmente, o a negare il risarcimento richiesto dal danneggiato nei limiti della franchigia;

Atteso che: le conclusioni formulate dalla WILLIS Consulting , qualora siano condivise dal gruppo di lavoro comunale, possono portare alla conclusione di un accordo transattivo stragiudiziale, ben potendo tale accordo essere formalizzato precedentemente oppure in conseguenza alla instaurazione della negoziazione assistita, quale

istituto che sovente i danneggiati propongono qualora l'amministrazione abbia integralmente rigettato la loro richiesta risarcitoria oppure se non ha accolto tale pretesa nella misura quantificata dal danneggiato;

Visto che :

- la negoziazione assistita, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2 e ss. del D.L. 132/2014, convertito in L. 162/2014, è condizione di procedibilità della successiva ed eventuale azione giudiziaria che il danneggiato può avviare contro l'Ente che abbia rigettato in tutto o in parte la richiesta risarcitoria formulata in conseguenza del sinistro;
- la citata Legge definisce la negoziazione assistita quale accordo mediante il quale le parti convengono di cooperare in buona fede e con lealtà per risolvere in via amichevole la controversia tra loro insorta tramite l'assistenza dei rispettivi avvocati.

Considerato che:

- la finalità della negoziazione assistita consiste nel valutare la possibilità di definire bonariamente e stragiudizialmente e conseguentemente nel risolvere, ove sussistano i presupposti, in via amichevole una controversia civile in quanto si tratta a tutti gli effetti di uno strumento di "alternative dispute resolution", volto a veicolare la trattazione delle controversie destinate ad essere oggetto di un provvedimento giurisdizionale fuori dalle aule giudiziarie;
- La procedura di negoziazione assistita consiste nella sottoscrizione da parte degli interessati in lite di un accordo (c.d. convenzione di negoziazione) mediante il quale le parti convengono, di cooperare per cercare di risolvere in via amichevole una controversia vertente su diritti disponibili tramite l'assistenza degli avvocati, nonché nella successiva attività di negoziazione vera e propria, la quale, nel termine massimo di sei incontri, può eventualmente portare al raggiungimento di un accordo ed alla conseguente definizione stragiudiziale della controversia;

Valutato che:

- la negoziazione, per il suo avvio impone la sottoscrizione di un accordo tra le parti e quindi quale attività di carattere gestionale, nel caso specifico riferita alla materia assicurativa, rientra nella competenza dirigenziale ex art. 107 del D.lgs 267/2000 e s.m.i.;
- la gestione delle Assicurazioni dell'Ente ivi compresi gli accordi a contenuto negoziale riferiti alla predetta materia fanno capo ai Servizi Generali dell'Ente specificamente al Responsabile Funzionario Maurizio Lischi facente funzioni dirigenziali dei Servizi Generali, il quale di conseguenza è autorizzato a concludere accordi anche negoziali con soggetti terzi esterni all'Ente;
- nell'ipotesi in cui la negoziazione assistita si concluda con un accordo sul quantum risarcibile, nella sostanza interviene una transazione tra l'Ente ed il danneggiato, agevolata dall'assistenza e dalla consulenza prestata dai Legali di ciascuna parte;

Considerato l'orientamento giurisprudenziale espresso da alcune Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, intervenute circa la questione del soggetto competente a concludere transazioni nell'ente (da ultimo, Sezione Liguria, deliberazione 5/2014) preme evidenziare che *"la materia delle transazioni è riconducibile di regola alla competenza dirigenziale, potendo la stessa rientrare nell'ambito di attribuzione della Giunta o del Consiglio solo in situazioni particolari e cioè qualora la transazione involga atti di disposizione che implicano valutazioni esulanti dalla mera gestione"*;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale nr. 93 del 22.08.2016, con la quale il Comune di Collesalvetti, nell'ottica di perseguire l'obiettivo di efficacia e di efficienza nella gestione e nella definizione stragiudiziale dei sinistri assicurativi in franchigia ha delegato il Funzionario apicale che ha competenza gestionale anche per tale materia a concludere i relativi accordi negoziali e ad adottare tutti gli atti e provvedimenti occorrenti per attuare tale obiettivo di efficientamento e miglioramento dell'azione amministrativa;

Dato atto che :

- La sopracitata deliberazione della Giunta comunale, ha quale obiettivo principale quello di realizzare la massima efficienza e semplificazione nella gestione delle pratiche di sinistro in franchigia;
- La citata delibera di Giunta riconosce la possibilità per il responsabile dei Servizi assicurativi dell'Ente di concludere accordi stragiudiziali che nella sostanza hanno contenuto transattivo ed un importo limitato al valore di € 10.000,00 (franchigia assicurativa) per i quali il Comune ha già stanziato in apposito capitolo del bilancio le risorse occorrenti;
- L'attività di assistenza legale in fase stragiudiziale, quindi anche in fase di negoziazione spetta all'ufficio avvocatura giusta la previsione del vigente regolamento comunale "sul funzionamento ed i compensi dell'avvocatura civica" secondo cui compete all'Avvocatura comunale compete anche l'assistenza e la consulenza stragiudiziale del Comune;

Visto che :

- in data 23.11.2020 l'Avv --- omissis... --- all'Ente il sinistro occorso alla Sig.ra Mansi in data 27.10.2020 lamentando che a causa di una sconnessione presente in prossimità delle strisce pedonali era caduta

- rovinosamente a terra procurandosi lesioni personali per le quali il risarcimento all'Ente;
- rispetto a detto sinistro controparte, con la denuncia del 23.11.2020, produceva documentazione medica, quantificando la pretesa risarcitoria entro il valore della franchigia assicurativa (€ 10.000,00)
- l'Ente quindi ha gestito il predetto sinistro, in fase istruttoria, con l'assistenza della Soc. WILLIS Consulting che identificava la pratica di interesse della Mansi come sinistro nr. W.CO_2020_7103/1;
- a fronte dell'istruttoria svolta, la pratica di sinistro n W.CO_2020_7103/1 (esame foto del luogo di accadimento sinistro, testimonianza, documentazione medica e relazione del tecnico comunale) è stata definita, con la reiezione della richiesta risarcitoria ex adverso formulata.
- A fronte di tale reiezione, l'Avv. --- omissis... --- ha notificato atto di citazione all'Ente chiedendo al Giudice adito, di volere condannare l'Ente al risarcimento del danno patito dalla Sig. Ra Mansi. Si instaurava quindi, dinanzi al GDP di Livorno, il giudizio civile nr. 767/2021.
- Il Comune di Collesalveti costituitosi in giudizio il 20.04.2021, all'udienza del 21.07.2021, eccepiva, in via preliminare l'improcedibilità della domanda risarcitoria avversaria stante il mancato esperimento della procedura di negoziazione, come meglio dettagliato nella comparsa di costituzione e risposta depositata ritualmente;
- Il Giudice di Pace in accoglimento di detta eccezione concedeva termini per lo svolgimento della negoziazione fissando la data della successiva udienza al 24.11.2021, onde permettere alle parti di esperire la procedura di negoziazione per l'eventuale raggiungimento di un accordo stragiudiziale;
- Con comunicazione prot n. 14395 del 03.08.2021, l'Avvocatura civica riscontrava l'invito a negoziare e invitava la controparte a trasmettere bozza di convenzione di negoziazione e la documentazione occorrente ai fini dello svolgimento della negoziazione, non ancora trasmessa.
- in data 05.08.2021 veniva acquisita in atti comunali la bozza di convenzione di negoziazione, trasmessa dall'Avv. --- omissis... --- ed allegata alla presente a formarne parte integrante ed essenziale (ALL. A) per l'avvio della procedura di negoziazione tesa alla definizione bonaria della controversia riferita al sinistro assicurativo nr. W.CO_2020_7103/1;

Considerato che:

- per negoziare rispetto al sinistro in oggetto, l'Ente è tenuto ad approvare la bozza di convenzione allegata (ALL. A);
- dopo l'approvazione della bozza di convenzione di negoziazione allegata (ALL. A), detta convenzione sarà sottoscritta per il Comune di Collesalveti dal Funzionario Maurizio Lischi Responsabile dei Servizi Generali dell'Ente, il quale ha competenza gestionale per la materia assicurativa, quindi anche per la definizione stragiudiziale delle pratiche relative ai sinistri in franchigia, oltre che dall'Avv. Elena Regoli per l'assistenza legale da prestare al predetto Responsabile in fase di negoziazione;

Dato atto che solo nel caso di eventuale raggiungimento di un accordo economico per effetto della negoziazione da svolgere, con successiva determinazione sarà impegnata la somma occorrente per cui sono allocate risorse sul bilancio dell'Ente anno 2019 - Capitolo 69/4 che presenta il necessario stanziamento;

Ritenuto che l'istruttoria propedeutica all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del d.lgs.n. 267/2000;

DETERMINA

1. **Di approvare**, per i motivi esposti in narrativa, la bozza di convenzione di negoziazione allegata alla presente determinazione (ALL. A) a formarne parte integrante ed essenziale, trasmessa dall'Avv. --- omissis... --- su mandato della Sig. ra --- omissis... --- per l'eventuale definizione bonaria del sinistro assicurativo n. W.CO_2020_7103/1;
2. **Di dare atto** che i dati personali identificativi della sig. ra --- omissis... --- e del di lei avvocato --- omissis... --- sono indicati con Omissis nella fase di pubblicazione della presente determinazione, in ossequio al GDPR ed ai principi di pertinenza, adeguatezza e non eccedenza nel trattamento dei dati personali;
3. **di dare atto** che la competenza a sottoscrivere la convenzione di negoziazione che si approva con la presente è attribuita al Responsabile dei Servizi Generali, Funzionario Maurizio Lischi giusto il decreto del Sindaco n. 13 del 28.5.2020, prorogato con decreto n. 6 del 27.5.2021;
4. **di dare atto** che l'assistenza legale in fase di svolgimento della negoziazione sarà prestata a favore dell'Ente dall'Avvocatura civica in persona dell'Avv. Elena Regoli, dipendente avvocato iscritto all'Albo speciale dell'Ordine avvocati di Livorno;
5. **di dare atto** che soltanto nel caso in cui la negoziazione importi il raggiungimento di un accordo a contenuto economico che riconosca parzialmente o totalmente la pretesa risarcitoria di controparte, il Responsabile dei Servizi Generali o suo sostituto provvederà con successiva determinazione ad impegnare la somma occorrente;
6. **Di dare atto** che la pretesa risarcitoria di parte avversa rientra nel limite della franchigia in SIR (entro € 10.000,00) e che le spese legali sono disciplinate come da convenzione di negoziazione allegata (ALL. A), da

allocare sul bilancio dell'Ente al capitolo 69/4 – del bilancio 2021;

7. **di dare atto** che il Responsabile del procedimento, è il Responsabile dei Servizi Generali Maurizio Lischi, il quale dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 *bis* della L.n. 241/1990 e s.m.i.;
8. **di dare atto** che l'istruttoria propedeutica all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 *bis* del d.lgs.n. 267/2000;
9. **di disporre** la trasmissione del presente atto nel Registro delle Determinazioni dei Servizi Generali e la pubblicazione all'Albo pretorio on line;
10. **di pubblicare** la presente determinazione sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";
11. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento, per motivi di legittimità, è ammesso ricorso al TAR della Toscana, entro 60 gg. o entro 120 gg. Ricorso al Capo dello Stato ai sensi del d.lgs. n. 104/2010

**Il Responsabile del Servizio
Maurizio LISCHI**

-

PUBBLICAZIONE

Copia del presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line dell'Ente, per 15 giorni consecutivi, dal 13/09/2021 al 28/09/2021.

Collesalveti, 13/09/2021

L'incaricato
Maurizio LISCHI