



Proposta N. 347

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Servizio n. 5 - Servizio Lavori Pubblici
Registro Generale nr.652 del 22/09/2021

Oggetto:

Revoca affidamento incarico di collaudo tecnico amministrativo affidato all'Ing. Bottai e Associati con sede legale in Montopoli in Val D'Arno (PI) 56020 via Sandro Pertini 126, C.F./P.I. 01411150509 relativo all'appalto integrato della "Progettazione definitiva, esecutiva ed esecuzione lavori realizzazione nuova scuola dell'infanzia e servizi alla scuola primaria di Nugola".

Il sottoscritto Arch. Leonardo Zinna responsabile del Servizio n. 5 Lavori Pubblici in virtù del decreto del Sindaco n. 21 del 23.11.2020 prorogato con il decreto del Sindaco n. 6 del 27/05/2021 a partire dal 01/06/2021 ed in assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 "Testo Unico sull'ordinamento degli enti Locali" nel quale è disciplinata l'attribuzione delle funzioni dirigenziali;

Visto l'art. 184 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 "Testo Unico sull'ordinamento degli enti Locali", sulla liquidazione della spesa;

Visto l'art.191 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 " T.U. Ordinamento degli EE.LL" e l'art. 18 del vigente Regolamento di Contabilità;

Visti gli articoli n. 38 e n. 39 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione consiliare n. 89 del 24.07.2002 es.m.i., rispettivamente sul personale con funzioni dirigenziali e sulle attribuzioni dei titolari di funzioni dirigenziali;

Vista la macrostruttura approvata con atto della G.M. n. 22 del 21/01/2020, con la quale si individuano i Servizi ai quali si riconducono le funzioni attribuite agli stessi e le modifiche al funzionigramma dell'Ente approvate con Delibera n.136 del 03/10/2019 e con Delibera n. 183 del 27/12/2019 ;

Visto il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato dalla Giunta municipale con deliberazione n. 114 del 24/07/2007 e s.m.i., art. n. 21 e art. n. 22, relativi ai dirigenti e alle loro competenze;

Visto il vigente regolamento per la disciplina dei contratti, approvato con deliberazione consiliare n. 46 del 23/04/2009 e modificato con delibera consiliare n.84 del 30/09/2019;

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. 231 del 30/12/2020 con il quale è stato approvato il DUP 2021/2023;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 234 del 30/12/2020 di approvazione del "Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2021/2023;

Vista la Delibera di Giunta n. 87 del 29/06/2021 "Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 - Approvazione";

Visto il decreto legislativo n. 118 del 2011 " Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n. 5 maggio 2009, n. 42" prevede l'applicazione già per l'esercizio finanziario 2016 del principio contabile generale della competenza finanziaria (cd. potenziata) per l'accertamento delle entrate e l'impegno delle spese, anche per gli enti non sperimentatori;

Visto il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione con annesso il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità 2021-2023 del Comune di Collesalveti, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n.33 del 30/03/2021, in ottemperanza a quanto previsto dalla L. 190/2012 e dal D.Lgs. 33/2013; -il DPR 16/04/2013 n. 62 "Codice nazionale di comportamento dei dipendenti pubblici" ed il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune di Collesalveti, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 213 del 30.12.2020

Richiamate le specifiche funzioni e competenze opportunamente individuate ed attribuite al Servizio n. 5 con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 21.02.2020, modificata con DGC n. 72/2020, utili ai fini della ridefinizione dell'organizzazione interna del Servizio di competenza;

Premesso che:

- con Determina del Responsabile del servizio Lavori Pubblici e Manutenzione n. 43 (RG 141) del 27.03.2017 con la quale, a seguito dell'espletamento della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs n. 50/2016, veniva affidato, allo Studio Ing. Bottai & Associati RTP con sede in Montopoli Val D'Arno (PI), via Sandro Pertini n.126, l'incarico di ingegneria e architettura consistente nel collaudo tecnico amministrativo dei lavori di realizzazione della nuova scuola dell'infanzia e servizi alla scuola primaria della frazione di Nugola;
- considerato che il contratto tra l'Amministrazione Comunale e lo Studio Ing. Bottai & Associati RTP con sede in Montopoli Val D'Arno (PI), via Sandro Pertini n.126, non è mai stato formalizzato

Considerato che

- per l'intervento di realizzazione della Scuola dell'Infanzia di Nugola l'Amministrazione Comunale è ricorso alla procedura di appalto integrato complesso relativo alla "Progettazione definitiva, esecutiva ed esecuzione lavori ex art. 53 comma 2 lett. c) del D. Lgs 163/2006;
- il progetto definitivo, presentato, per conto dell'appaltatore, dal gruppo di progettazione in data 16.08.2016 in atti al prot. del Comune di Collesalveti n. 16.116 ed integrato con le note prot. 18.176 del 19.09.2016 e prot. 19.704 del 7.10.2016 dell'Ente, verificato in contraddittorio con verbale sottoscritto in data 14.09.2016, è stato approvato con deliberazione della G.C. n. 113 del 18.10.2016;
- a seguito della stipula del contratto tra il Comune di Collesalveti e l'appaltatore, avvenuta in data 24.11.2016, l'allora RUP, Arch. GIOVACCHINI, ha trasmesso all'appaltatore specifico ordine di servizio finalizzato alla presentazione del progetto esecutivo, quale primo adempimento contrattuale in carico al contraente;
- a seguito di successive richieste di chiarimenti l'appaltatore ha prodotto, numerose versioni del progetto esecutivo sottoposte a procedimento di verifica progettuale preliminare che si sono dimostrate lacunose, incongruenti o comunque non conformi al progetto definitivo approvato ed alla normativa vigente in materia;
- con Deliberazione n. 13 del 11.02.2019, la Giunta comunale, rilevato il perdurare dell'interesse pubblico della realizzazione della scuola dell'Infanzia di Nugola per le motivazioni ivi diffusamente illustrate, riteneva ammissibile la richiesta dell'appaltatore di poter adempiere tardivamente agli obblighi contrattuali consistenti nella redazione del progetto esecutivo della scuola di Nugola, a condizione che tale adempimento fosse compatibile con l'ultimazione dei lavori entro la fine del corrente anno, qualificando tale termine come essenziale in riferimento alle finalità ed al concreto soddisfacimento delle esigenze sottese al contratto rep. 4023 del 24.11.2016 relativo all'appalto integrato per la realizzazione della scuola dell'infanzia di Nugola e alla programmazione strategica dell'Ente approvata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 26.02.2016 e confermata con l'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 come aggiornato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 104 del 21.12.2018;
- al fine di dare corso alle disposizioni dell'Amministrazione Comunale, il RUP comunicava all'appaltatore con PEC in atti al prot. n. 3.108 del 13.02.2019 l'accoglimento della richiesta di adempimento tardivo e che, in ragione del termine indicato dalla Giunta, indicava nel giorno 28 febbraio 2019 il nuovo termine per la presentazione del progetto esecutivo da sottoporre a verifica in

- contraddittorio con il progettista;
- con prot. n. 4.245 del 28.02.2019 l'appaltatore presentava la nuova versione del progetto esecutivo in oggetto;
 - con nota del 30 maggio 2019, in atti al prot. n. 11.422, il RUP avviava la fase di contraddittorio nell'ambito del procedimento di verifica preliminare del progetto esecutivo ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs 163/2006;
 - al rapporto conclusivo, trasmesso all'appaltatore e al progettista con PEC in atti al port. n. 19.699 del 8 ottobre 2019, che evidenziava ancora alcune lacune e carenze del progetto esecutivo, faceva seguito la nota del legale dell'appaltatore, in atti al prot. n. 18.724 del 24.09.2019, che per conto dello stesso rappresentava, analogamente a quanto già occorso nel corso del 2018, e pur anticipando un nuovo riscontro da parte del team di progettazione, le doglianze dell'appaltatore in ordine all'impossibilità di dare avvio alle lavorazioni, rappresentando altresì che tale situazione protraendosi, stava arrecando danno all'impresa;
 - in riscontro alla nota sopra ricordata con PEC del 9 ottobre 2019, il RUP, prendeva atto dell'ulteriore integrazione prodotta dal progettista e assunta al protocollo dell'Ente n. 19.699 in data 26.09.2019 richiedendo all'appaltatore la sottoscrizione dei nuovi elaborati progettuali trasmessi quale controdeduzione ulteriore al rapporto di verifica;

Rilevato che nel corso del procedimento di verifica preliminare l'Amministrazione comunale ha maturato l'esigenza di un confronto diretto con l'appaltatore al fine di valutare la concreta attualità dell'obiettivo di realizzazione della nuova scuola dell'infanzia di Nugola alla luce del tempo inutilmente trascorso a seguito dell'aggiudicazione della gara di appalto integrato sopra richiamata;

Considerato che, a tale fine in data 12 dicembre 2019, la Giunta Comunale ha ricevuto, in audizione il legale rappresentante dell'appaltatore che ha confermato le criticità e difficoltà nel procedere alla reale e concreta realizzazione del polo scolastico in questione;

Dato atto che il progetto di realizzazione della nuova scuola dell'infanzia di Nugola, stante la perdurante situazione di stallo prodottasi in ordine alla predisposizione del progetto esecutivo, impegna da ormai quattro esercizi finanziari risorse di bilancio pari ad €. 1.500.000,00 che potrebbero proficuamente essere destinati ad altri interventi rivelatisi oggi di maggiore attualità e livello di urgenza;

Preso atto di quanto rappresentato nella relazione del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici che in data 6 novembre 2019 ed a seguito della nota della Direzione Didattica dell'Istituto Comprensivo "Minerva Benedettini" assunta in atti comunali al prot. 20.928 del 29.10.2019, nel ricordare le difficoltà registrate negli anni di dare avvio ai lavori di realizzazione della nuova scuola dell'infanzia di Nugola, tratteggia il quadro generale circa lo stato dell'arte e le condizioni generali dell'edilizia scolastica comunale evidenziando come la proposta di programmazione di settore a corredo della programmazione economico-finanziaria dell'Ente per il triennio 2020-2022 preveda, tra gli altri, nel corso del 2020, l'intervento di messa a norma degli edifici scolastici dell'Istituto comprensivo Benedettini per un importo complessivo ad €. [1.500.000,00](#) finanziato da un'eventuale contributo del Ministero dell'Interno e un analogo intervento per l'anno 2021 per i fabbricati scolastici dell'Istituto comprensivo Picchi per un importo di €. [1.100.000,00](#);

Preso atto ancora come la nota sopra richiamata, nel richiedere contestualmente alla Giunta indirizzi in merito, evidenzia da un lato che gli interventi sugli edifici scolastici in programmazione per il prossimo triennio, sono condizionati da una significativa aleatorietà delle fonti di finanziamento che non ne possono garantire l'effettiva esecuzione mentre sono evidenti le criticità lamentate dagli istituti comprensivi e le precarie condizioni manutentive dei fabbricati scolastici comunali;

Preso atto che con Deliberazione n. 176 del 17.12.2019 la Giunta Comunale ha provveduto a rivalutare il grado di priorità dell'interesse pubblico alla realizzazione della scuola dell'infanzia di Nugola ritenendo che l'esigenza di realizzare un polo scolastico a servizio delle frazioni collinari del territorio comunale debba considerarsi temporaneamente recessiva rispetto all'esigenza di provvedere prioritariamente alla messa in sicurezza dei fabbricati scolastici esistenti destinando prioritariamente a tale scopo le risorse economiche che si dovessero liberare in esito alla cessazione dei vincoli di cui al contratto rep. 4023 del 24.11.2016 ed alle altre obbligazioni ad esso connesse, dando contestualmente mandato al Servizio Lavori Pubblici e Manutenzione di provvedere agli adempimenti conseguenti a tale indirizzo sia in riferimento all'appalto integrato di cui all'oggetto che alla predisposizione di un programma di intervento coordinato funzionale alla messa in sicurezza dei fabbricati scolastici esistenti e al loro adeguamento

funzionale;

Preso atto ancora che con successiva Deliberazione n. 146 del 23.12.2019, il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020-2022 contestualmente all'approvazione dell'emendamento proposto dalla Giunta Comunale in coerenza con la propria delibera di indirizzo sopra richiamata, di stralcio dell'azione "Avvio dei lavori di realizzazione del polo scolastico delle colline di Nugola" di cui alla Missione n. 4 – Istruzione e diritto allo studio/MOS n.2.1 "sviluppo e ottimizzazione dell'offerta didattica".

Dato atto che a seguito della rivalutazione del grado di priorità dell'interesse pubblico alla realizzazione della scuola dell'infanzia di Nugola, il procedimento di verifica preliminare del progetto esecutivo oggetto dell'appalto è stato, di fatto, interrotto e archiviato;

Ricordato l'Amministrazione comunale può revocare gli incarichi affidati previa comunicazione di revoca dell'affidamento definitivo ai sensi dell'art. 21 quinquies L.241 del 1990 e ss.mm.ii.;

Preso atto

- dello specifico indirizzo da parte della Giunta Comunale nella seduta del 16.04.2020 con l'atto n. 54 relativamente al recesso del contratto di appalto integrato e pertanto dei relativi incarichi di direzione lavori e coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione e di Collaudo tecnico amministrativo per la realizzazione della scuola dell'infanzia e servizi alla scuola primaria del nuovo polo scolastico di Nugola;
- della comunicazione di avvio del procedimento prot. 8550 del 10.05.2021 di revoca dell'affidamento di incarico di Collaudo tecnico amministrativo relativo alla realizzazione della scuola dell'infanzia e servizi alla scuola primaria del nuovo polo scolastico di Nugola avvenuto con Determina del Responsabile del servizio Lavori Pubblici e Manutenzione n. 43 (RG 141) del 27.03.2017;

Considerato

- che lo Studio Ing. Bottai & Associati RTP con sede in Montopoli Val D'Arno (PI), via Sandro Pertini n.126, non ha presentato nessuna osservazione e nessuna richiesta di rimborso spese entro il termine di 20 gg. concesso con la comunicazione di avvio del procedimento di revoca, trasmessa in data 10.05.2021 prot. 85.50;

DETERMINA

1. Che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui richiamata;
2. Di revocare l'affidamento dell'incarico di ingegneria e architettura consistente nel collaudo tecnico amministrativo dei lavori di realizzazione della nuova scuola dell'infanzia e servizi alla scuola primaria della frazione di Nugola affidato con Determina del Responsabile del servizio Lavori Pubblici e Manutenzione n. 43 (RG 141) del 27.03.2017 allo Studio Ing. Bottai & Associati RTP con sede in Montopoli Val D'Arno (PI);
3. Di dare corso agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 1 co. 32 L. 190/2012 e di cui all'art. 23 D.lgs. n. 33/2013;
4. Di dare atto che la presente determinazione non comporta assunzione di alcun impegno di spesa da parte dell'Amministrazione Comunale;
5. Di disporre la registrazione del presente atto nel registro delle determinazioni del servizio n. 5 LL.PP., nonché la pubblicazione all'Albo;
6. Di trasmettere copia del presente atto allo Studio Ing. Bottai & Associati RTP con sede in Montopoli Val D'Arno (PI), via Sandro Pertini n.126;

Il Responsabile del Servizio
ZINNA LEONARDO

PUBBLICAZIONE

Copia del presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line dell'Ente, per 15 giorni consecutivi, dal 22/09/2021 al 07/10/2021.

Collesalveti, 22/09/2021

L'incaricato
FINOZZI DENISE